

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA

EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY A SPRÁVY

Organizace a fungování Policie České republiky

Organization and Operation of the Police of the Czech Republic

Student:

Lukáš Chovanec

Vedoucí bakalářské práce:

RNDr. Jiří Kovář

Ostrava 2010

ZADÁNÍ BP

Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou práci, včetně všech příloh, vypracoval samostatně.

V Ostravě dne 7.5.2010

.....

OBSAH

1	ÚVOD.....	7
2	POLICEJNÍ SPRÁVA OBECNĚ A V ČESKÉ REPUBLICE.....	9
2.1	Vznik a vývoj moderní policie na našem území do současnosti.....	9
2.2	Policie ČR a její základní povinnosti a oprávnění	11
3	ORGANIZAČNÍ STRUKTURA POLICIE ČR	13
3.1	Policejní prezidium	13
3.1.1	Náměstek policejního prezidenta pro SKPV	14
3.1.2	Náměstek policejního prezidenta pro vnější službu	14
3.1.3	Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku	14
3.1.4	Kancelář policejního prezidenta	15
3.1.5	Ředitelství pro řízení lidských zdrojů.....	15
3.1.6	Odbor vnitřní kontroly	15
3.2	Útvary s působností na celém území České republiky.....	15
3.3	Krajská ředitelství Policie České republiky	16
3.4	Městská ředitelství Policie České republiky	17
4	FUNGOVÁNÍ POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY.....	18
4.1	Policejní prezidium	18
4.2	Policejní prezident.....	19
4.2.1	Náměstek policejního prezidenta pro vnější službu	20
4.2.2	Náměstek policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování	21
4.2.3	Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku	22
4.2.4	Ředitel pro řízení lidských zdrojů.....	23
4.3	Působnost organizačních článků policejního prezidenta.....	23
4.3.1	Kancelář policejního prezidenta	23
4.3.2	Kancelář náměstka policejního prezidenta pro vnější službu.....	24
4.3.3	Kancelář náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování	24
4.3.4	Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku	26
4.3.5	Ředitelství pro řízení lidských zdrojů.....	26

4.4	Krajská ředitelství PČR před účinností zákona č. 273/2008 Sb. o Policii ČR a v současné podobě	26
4.4.1	Důvody nového uspořádání krajských ředitelství Policie ČR	27
4.4.2	Uspořádání krajských ředitelství Policie ČR před 1.1.2009 a po něm	27
4.4.3	Působnost krajských ředitelství Policie České republiky	30
4.4.3.1	Ředitel krajského ředitelství Policie České republiky	30
4.4.3.2	Náměstek ředitele pro vnější službu	31
4.4.3.3	Náměstek ředitele pro službu kriminální policie a vyšetřování.....	33
4.4.3.4	Náměstek ředitele pro ekonomiku	34
4.4.3.5	Kancelář ředitele krajského ředitelství	35
4.4.3.6	Odbor vnitřní kontroly	36
4.4.3.7	Ředitelství pro řízení lidských zdrojů.....	36
4.5	Městská ředitelství Policie ČR jako organizační článek Krajského ředitelství.....	37
4.5.1	Ředitel městského ředitelství	38
4.5.2	Vedoucí územního odboru vnější služby.....	39
4.5.3	Vedoucí územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování	40
4.5.4	Vedoucí kanceláře ředitele městského ředitelství	41
4.5.5	Působnost organizačních článků městského ředitelství.....	41
4.5.5.1	Kancelář ředitele městského ředitelství	41
4.5.5.2	Územní odbor vnější služby	42
4.5.5.2.1	Obvodní oddělení	44
4.5.5.2.2	Oddělení hlídkové služby	44
4.5.5.2.3	Dopravní inspektorát.....	45
4.5.5.3	Územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování	46
4.5.5.3.1	Oddělení obecné kriminality	49
4.5.5.3.2	Oddělení hospodářské kriminality	49
4.5.5.3.3	Oddělení kriminalistické techniky	50
4.5.5.3.4	Oddělení analytiky	51
4.6	Ekonomické zabezpečení fungování Policie ČR	51
4.6.1	Odborné ekonomické útvary	53
4.6.1.1	Odborný útvar pro rozpočet a účetnictví	53

4.6.1.2 Odborný útvar pro mzdové zabezpečení	54
4.6.2 Odborné ekonomické útvary.....	54
4.6.3 Odborný útvar pro programové financování	54
4.7 Shrnutí kapitoly	55
5 ZÁVĚR	56
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	58
SEZNAM OBRÁZKŮ	59
SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK	60
PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE.....	61
SEZNAM PŘÍLOH.....	62

1 ÚVOD

Základem občanské společnosti je určitý řád, pořádek, pravidla a meze lidského chování. Pro jejich zdárné fungování je důležité, aby byly dodržovány normy. V tomto však nebylo možné spoléhat se na spontánní lidské chování, a proto bylo zapotřebí zřídit takový mechanismus, který by dohlížel a v případě nutnosti si i vynutil dodržování stanoveného řádu. Z tohoto důvodu byla společností zřízena instituce, která se v průběhu dějin vyvíjela a různě nazývala. V současné době tuto instituci známe pod názvem policie.

V průběhu vývoje naší společnosti se misky vah působení policie přenášely zpočátku ze striktního dohledu na dodržování zájmu společnosti nad potřebami občanů, což bylo typické pro 19. století, přes diktát nadřazenosti vůle společnosti nad občanská práva, typické pro totalitní režimy 20. století, až po upřednostnění individuálních občanských práv a potřeb, kdy je policie chápána jako služba pro občany, což je charakteristické pro dnešní dobu.

Také Policie ČR jako ozbrojený bezpečnostní sbor hraje významnou roli nejen při dodržování bezpečnostní politiky státu, ale i při zachovávání veřejného pořádku, ochraně osob a majetku. V podmínkách demokratické společnosti je jednou z nejsledovanějších složek veřejné správy našeho státu.

Cílem této bakalářské práce je na základě analýzy fungování a organizace instituce, a to Policie České republiky zhodnotit vybrané aspekty jejího současného stavu.

Tuto práci jsem - ve shodě se zadáním - pojal do pěti kapitol, kdy první kapitolou je tento úvod.

Ve druhé kapitole jsem se zabýval policejní správou obecně, novodobého historického vývoje policie na našem území a následně dnešní Policii ČR s jejími povinnostmi a úkoly.

Ve třetí kapitole následuje organizační struktura Policie ČR, která je pojata od nejvyššího článku policie, tedy Policejního prezidia, přes členění krajských ředitelství, až po nejnižší články Policie ČR, což jsou obvodní oddělení. Zde bych se chtěl podrobněji zaměřit na změnu organizace Policie ČR v souvislosti s účinností nového zákona č. 273/2008 Sb. o Policii ČR od 1.1.2009 a zřízením nových krajských ředitelství policie.

Ve čtvrté nejobsáhlejší kapitole jsem popisoval organizační jednotky Policie ČR s jejich povinnostmi a úkoly, vedoucí články těchto jednotek a jejich pravomoci. Vzhledem k tomu, že občanovi jsou nejbližší nejnižší organizační složky Policie ČR, zaměřil jsem se na fungování městských ředitelství, konkrétně Městského ředitelství Policie ČR Ostrava. Podrobně jsem popsal útvary tohoto ředitelství, aby bylo patrné, jak Policie ČR jako instituce funguje. Dále v této kapitole jsou uvedeny specializované ekonomické útvary Policie ČR, jejichž úkolem je materiálně a finančně zajistit fungování Policie ČR. V této kapitole je rovněž uvedeno, na základě jakých legislativních aktů a nařízení je zabezpečeno fungování Policie ČR.

Závěrečná pátá kapitola obsahuje zhodnocení organizace a fungování Policie ČR a změny, které přinesl nový zákon č. 273/2008 Sb. o Policii ČR.

2 POLICEJNÍ SPRÁVA OBECNĚ A V ČESKÉ REPUBLICE

„Slovo policie má původ v řeckých výrazech polis (obec, město) a politeia (státní správa, správa věcí veřejných). V moderním pojetí můžeme policii chápat ve dvojím významu. Za prvé jako policejní správu, tedy jako určité obory civilní správy, v nichž stát působí negativně odstraňováním překážek, které neprospívají bezpečnostních funkcí státu a životu jeho obyvatel. Za druhé, což je v dnešní době nejobvyklejší vnímání tohoto termínu, jako označení určitého typu bezpečnostního sboru. Význam a přínos tohoto institutu v průběhu dějin rychle narůstal. Postupně se stával stále složitějším útvarům. V současné době je nezbytnou součástí každého standardního státního zřízení jako jeden z nástrojů k vynucování a zachování práva.“ (Filák a Bohman, Policie evropských zemí a mezinárodní policejní spolupráce, Policejní akademie ČR v Praze, 2007, s. 11)

„Policií se pak rozumí ona správní činnost, která má za úkol chránit řád či odvracet od něho nebezpečí a poruchy, a užívá přitom pohrůžky nebo přímo donucení. Jde tedy o specifickou správní funkci, o specifický druh správních činností s úkolem v podstatě konservujícím chránit preventivně nebo represivně určité právní statky.“ (Bílek, Demokratický právní stát ve světle práva na bezpečnost, Policejní akademie ČR, 2003, s. 97)

2.1 Vznik a vývoj moderní policie na našem území do současnosti

„Na našem území se policie formovala v průběhu dějin a samotný počátek moderní policie můžeme datovat se vznikem samostatného Československa, tedy za první republiky. Tehdy byl výkon policie svěřen především politickým úřadům a obcím. Od roku 1920 byla vláda zmocněna vytvářet státní policejní úřady (policejní ředitelství nebo komisařství), na něž přecházely především dosavadní policejní působnosti obcí (zachování veřejné bezpečnosti, veřejného pořádku a pokoje, věci ohlašování, cestovních dokladů, cizinců, občanských legitimací apod.). Pro výkon bezpečnostní služby byly zřízeny civilní sbory stráže bezpečnosti, později uniformovaný a neuniformovaný strážní sbor. Zatímco státní policejní útvary působily ve městech, v ostatních částech státního území působilo četnictvo. Mezi ostatní veřejné stráže patřily obecní stráž bezpečnosti, finanční stráž, vojenská stráž, železniční stráž apod. V roce 1936 byla vytvořena zvláštní Stráž obrany státu, především k obraně státních hranic.

V označení těchto institucí se tedy výraz „policie“ vyskytoval jen zřídka.“ (Bílek, Demokratický právní stát ve světle práva na bezpečnost, Policejní akademie ČR, 2003, s. 99)

„V roce 1945 byl vytvořen jednotný Sbor národní bezpečnosti, zákonný podklad však dostal teprve zákonem č. 149/1947 Sb. o národní bezpečnosti. Správní úřady národní bezpečnosti byly národní výbory a ministerstvo vnitra. Sbor národní bezpečnosti byl jejich výkonným orgánem. SNB byl výslovně označen jako orgán státní správy. Byl to sbor vojensky organizovaný. Státní policejní úřady i četnictvo byly zrušen a do SNB byli začleněni. Po únoru roku 1948 byl SNB spolu s národními výbory páteří nové politické moci a přes drobné úpravy zůstal po dobu moci komunistické strany nezměněn. SNB se členil na složku Veřejné bezpečnosti a složku Státní bezpečnosti. SNB kromě různých bezpečnostních úkolů (na prvním místě se uváděl úkol odhalovat a zneškodňovat nepřátelskou činnost zaměřenou proti socialistické republice) nejen odhalovat, ale také vyšetřovat a vyhledávat trestné činy (policie kriminální) a v různých odborech vykonávat státní správu (evidence obyvatelstva, občanské průkazy, cestovní doklady, zbraně, střelivo).“ (Bílek, Demokratický právní stát ve světle práva na bezpečnost, Policejní akademie ČR, 2003, s. 100)

„Po listopadu roku 1989 SNB ještě po nějakou dobu přetrvávala, postupně se však právně i fakticky přizpůsobovala potřebám obnovovaného právního státu“ (Bílek, Demokratický právní stát ve světle práva na bezpečnost, Policejní akademie ČR, 2003, s. 101) až do roku 1991, kdy byla zřízena Policie ČSFR a tato se dále v roce 1993 transformovala po vzniku samostatné České republiky na Policii České republiky. Byla zrušena složka StB (tu nahradila nově koncipovaná BIS, jež nemá žádné policejní funkce).

„Policie České republiky vznikla zákonem ČNR č. 283/1991 Sb. Jedná se o ozbrojený bezpečnostní sbor. Jejím prvořadým úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a spolupůsobit při zajišťování veřejného pořádku, zajišťuje však např. také ochranu státních hranic a dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu. Má nejen odhalovat přestupky a trestné činy, ale o trestných činech koná také vyšetřování. Zákon o Policii ČR však stanovil, že Policie plnila též úkoly státní správy. Jednalo se o správní rozhodování i jiné činnosti ve věcech cestovních dokladů, pobytu cizinců a uprchlíků, evidence pobytu občana, občanské průkazy, zbraně a střelivo apod.“ (Bílek, Demokratický právní stát ve světle práva na bezpečnost, Policejní akademie ČR, 2003, s. 102)

Bohužel demokratizace života společnosti byla provázena i výrazným poklesem respektu občanů vůči policii, mj. v důsledku růstu kriminality a nízké (malé) faktické vymahatelnosti práva. Výsledkem bylo nepříznivé klima (prostředí) pro efektivní fungování policie vůbec.

Dne 1. 1. 2009 nabyl v účinnost zákon č. 273/2008 o Policii České republiky, kterým je stanoveno, že Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor sloužící veřejnosti, jejímž úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropských společenství nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právní řádu (§ 1, 2 zák. č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky)

Tímto zákonem, v němž jsou v něm zakotveny rozhodně nejrozsáhlejší změny v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti, se stala Policie České republiky moderní policií v evropském pojetí. Policejní práce má nový styl, ve kterém je přesunuta represivní stránka policie k prevenci. Konkrétní změny spočívají v debyrokratizaci policie, zefektivnění policejní činnosti, vytvoření moderní struktury policie, sdílení odpovědnosti za bezpečnost s veřejnými i soukromými subjekty a nových oprávněních policistů.

2.2 Policie ČR a její základní povinnosti a oprávnění

Základní povinnosti Policie České republiky vyplývající ze zákona č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky jsou uvedeny v § 9 až 23 tohoto zákona. Patří mezi ně zajišťování bezpečnosti chráněných objektů, prostorů a osob, odhalování a šetření přestupků, získávání poznatků o trestné činnosti, jakož i pátrání po věcech a osobách. Neméně důležitou roli Policie ČR sehrává při přípravě a řešení mimořádných a krizových situací. Policie ČR jako základní složka integrovaného záchranného systému vykonává v místě provádění záchranných a likvidačních prací úkoly podle zákona o Policii ČR. Mezi další povinnosti Policie ČR můžeme uvést poskytování ochrany osobám pověřeným výkonem rozhodnutí, které nemůžou provést výkon z důvodu ohrožení svého života nebo zdraví (např. exekutoři).

Policie při plnění výše uvedených úkolů spolupracuje s ozbrojenými silami, bezpečnostními sbory a dalšími orgány veřejné správy, jakož i s právníckými osobami.

Při svých činnostech dále kooperuje s mezinárodní organizací Interpol, Evropským policejním úřadem, příslušnými orgány a institucemi Evropské unie a jejími členskými státy, s ostatními mezinárodními organizacemi, zahraničními bezpečnostními sbory a dalšími příslušnými zahraničními subjekty (§ 89 zák. o Policii ČR).

Aby mohla Policie ČR vůbec vykonávat svěřené úkoly, bylo potřeba jí poskytnout práva a oprávnění, jejichž užitím v zákonem stanovené míře je může plnit. Jak je uvedeno v zákoně č. 273/2008 Sb. o Policii ČR, jedná se převážně o tato oprávnění: omezení osobní svobody, odnětí věci, zajištění, odstranění a zničení věci, vydání a odebrání zbraně, vstup do obydlí, jiného prostoru nebo pozemku, vstup do živnostenské provozovny, zastavení a prohlídka dopravního prostředku či vykazání. Mezi další oprávnění policie patří použití donucovacích prostředků a zbraně, prokázání totožnosti osob, získávání osobních údajů pro účely budoucí identifikace, získávání informací z evidencí, užívání operativně pátracích prostředků, spolupráce s informátory apod. Jak je patrné, Policie ČR má povinnost plnit řadu rozdílných úkolů různé náročnosti.

Veškerá tato oprávnění však musí být uplatňována v souladu se zákonem, jinak se pracovník policie, který tato oprávnění nezákonně využívá, dopouští protiprávního jednání – trestného činu. Kontrolní orgán policie, který vyhledává, odhaluje a prověřuje skutečnosti nasvědčující tomu, že byl policistou spáchán trestný čin, se nazývá Inspekce Policie ČR.

Přestavitelem Policie ČR je policista, který při plnění úkolů policie je povinen dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob i své vlastní, v případě ohrožení nebo porušení veřejného pořádku a bezpečnosti, jehož odstranění spadá do úkolů policie, je dále povinen provést takový úkon v rámci své pravomoci nebo přijmout takové opatření, aby ohrožení nebo porušení odstranil. Policista však při tomto musí dbát, aby žádné osobě v důsledku jeho postupu nevznikla bezdůvodná újma a postupovat tak, aby případný zásah do práv a svobod osob, vůči nimž směřuje úkon, nebo nezúčastněných nepřekročil míru nezbytně nutnou k dosažení účelu sledovaného úkonem. Před započtením samotného úkonu je povinností policisty prokázat svou příslušnost k policii služebním stejnokrojem, služebním průkazem nebo odznakem policie, na kterých musí být zřetelně viditelné identifikační číslo. Před provedením úkonu je policista povinen poučit osobu dotčenou úkonem o právních důvodech jeho provedení. Pokud poučení brání povaha a okolnosti úkonu, poučí nebo zajistí toto poučení ihned, jakmile to okolnosti dovolí.

3 ORGANIZAČNÍ STRUKTURA POLICIE ČR

V roce 2009, kdy vstoupil v platnost nový zákon o Policii ČR č. 273/2008 Sb., došlo mimo jiné i ke změně v organizační struktuře policie. Tento zákon ponechal vnitřní organizační strukturu policie v rukou policie samotné, tedy policejního prezidenta. Tímto bylo umožněno pružně reagovat na bezpečnostní situaci s možností samostatně zřizovat organizační články policie dle aktuální potřeby. Dnešní členění Policie ČR není zákonem pevně dáno, ale je nově stanoveno na základě vnitřních předpisů, což je plně v kompetenci policejního prezidenta, který jako nevyšší představitel Policie ČR, působící na policejním prezídiu, předkládá ministrovi vnitra ke schválení koncepci organizačního členění Policie ČR.

Policie ČR zaměstnává přibližně 44 tisíc policistů a 10 tisíc občanských zaměstnanců, kdy celkový počet tabulkových míst policistů a občanských zaměstnanců je u Policie ČR stanoven na 58 tisíc. Poměr mezi řídicí pracovníkem a podřízeným je v současné době nastaven na 1 : 11, poměr policistů v přímém výkonu služby a nepřímém výkonu služby je nastaven na 8,5 : 1 a poměr mezi policistou a občanským zaměstnancem nastaven na 4,5 : 1.

3.1 Policejní prezídium

Jak je již výše uvedeno, nejvyšším řídicím článkem Policie ČR je Policejní prezídium, v jehož čele je policejní prezident jmenovaný do funkce Ministrem vnitra České republiky. V současné době je diskutováno nad změnou ustanovování policejního prezidenta, a to z jmenování na udělení mandátu po dobu 4 let všemi politickými stranami. Toto by bylo jistě přínosem a policejní prezident by tímto získal větší volnost ve vedení Policie ČR a bylo by oprostěno od politického nátlaku na výkon a funkci policie vládnoucí stranou a jejím Ministrem vnitra. Policejní prezídium plní roli řídicího orgánu policejní činnosti a jeho organizace je dána nařízením policejního prezidenta ZP PP 214/2008 – organizační řád Policejního prezídia. Policejní prezídium je členěno na:

- kancelář policejního prezidenta,
- ředitelství pro řízení lidských zdrojů,
- kancelář náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování,
- kancelář náměstka policejního prezidenta pro vnitřní službu,

- kancelář náměstka policejního prezidenta pro ekonomiku.

Kanceláře náměstků policejního prezidenta spolu s kanceláří policejního prezidenta jsou dále členěny na nižší organizační jednotky.

3.1.1 Náměstek policejního prezidenta pro SKPV

Náměstek policejního prezidenta pro SKPV řídí úřad kriminální policie a vyšetřování, který se skládá z kanceláře náměstka policejního prezidenta pro SKPV, centrály informatiky a analytických procesů SKPV, úřadu služby kriminální policie a vyšetřování a dále z útvarů s působností na celém území České republiky. Těmito útvary se rozumí Útvar pro odhalování organizovaného zločinu SKPV, Útvar odhalování korupce a finanční kriminality SKPV, Útvar zvláštních činností SKPV, Útvar speciálních činností SKPV, Národní protidrogová centrála SKPV, Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV, Kriminalistický ústav Praha a Útvar rychlého nasazení.

3.1.2 Náměstek policejního prezidenta pro vnější službu

Úsek náměstka policejního prezidenta pro vnější službu se skládá z kanceláře náměstka policejního prezidenta pro vnější službu, ředitelství služby dopravní policie, ředitelství služby pro zbraně a bezpečnostní materiál, ředitelství služby pořádkové policie, operačního odboru, dále z útvarů s působností na celém území České republiky, kterými jsou útvar pro ochranu ústavních činitelů ochranné služby, útvar pro ochranu prezidenta ČR ochranné služby, letecká služba, služba cizinecké policie a pyrotechnická služba. Do tohoto úseku dále, kromě zmiňovaných, patří i útvary Policie České republiky s územně vymezenou působností, což jsou správy krajů, správa hl. m. Prahy, okresní ředitelství, městská ředitelství a obchodní ředitelství (viz Příloha 1).

3.1.3 Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku

Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku zodpovídá za činnost finančního odboru, odboru specializovaných činností, odboru veřejných zakázek, odboru správy majetku, správě logistického zabezpečení a kanceláře projektů a evropských fondů.

3.1.4 Kancelář policejního prezidenta

Kancelář policejního prezidenta se skládá z odboru specializovaných činností, odboru mezinárodních vztahů, analyticko-legislativního odboru, preventivně informačního odboru, odboru ostrahy objektů a speciálních přeprav, Hudby Hradní stráže a Policie ČR, sekretariátu policejního prezidenta, oddělení strategického plánování, oddělení krizového řízení, bezpečnostního oddělení, oddělení správy a kontroly osobních údajů a bezpečnostního archivu Policie ČR.

3.1.5 Ředitelství pro řízení lidských zdrojů

Ředitelství pro řízení lidských zdrojů tvoří odbor strategického personálního řízení, odbor personálního řízení a odměňování, odbor vzdělávání.

3.1.6 Odbor vnitřní kontroly

Odbor vnitřní kontroly je členěn na oddělení metodického řízení a analytiky, oddělení obecných činností a oddělení dohledu a speciálních činností.

3.2 Útvary s působností na celém území České republiky

Tyto útvary jsou přímo podřízeny policejnímu prezídiu, resp. kancelářím náměstků policejního prezidenta a vznikly nařízením ministra vnitra č. 67/2008. Jedná se o Útvar pro odhalování organizovaného zločinu SKPV, Útvar odhalování korupce a finanční kriminality SKPV, Útvar zvláštních činností SKPV, Útvar speciální činností SKPV, Národní protidrogová centrála SKPV, Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV, Kriminalistický ústav Praha, Útvar rychlého nasazení, Útvar pro ochranu ústavních činitelů ochranné služby, Útvar pro ochranu prezidenta ČR ochranné služby, Letecká služba, Služba cizinecké policie, Pyrotechnická služba. Jak avizuje nadpis, tyto útvary působí na území celé České republiky, a i když mají na různých částech území své expozitury, tyto však nespádají pod působnost krajských ředitelství, nýbrž pod policejní prezídium (viz Příloha 1).

3.3 Krajská ředitelství Policie České republiky

Po policejním prezídiu jsou krajská ředitelství druhou úrovní organizačního členění Policie ČR. Jejich nejvyšším představitelem je ředitel krajského ředitelství, který je do funkce jmenován policejním prezidentem a tomuto se rovněž zodpovídá za chod jemu svěřeného krajského ředitelství. Krajské ředitelství je členěno na:

- úsek náměstka pro vnější službu,
- úsek náměstka pro službu kriminální policie a vyšetřování,
- úsek náměstka pro ekonomiku,
- ředitelství pro řízení lidských zdrojů,
- kancelář ředitele,
- odbor vnitřní kontroly,
- městského ředitelství (je-li zřízeno).

Úsek náměstka pro vnější službu tvoří kancelář náměstka pro vnější službu, operační odbor dále členěný na integrované operační středisko, odbor služby pořádkové policie, zásahová jednotka, odbor služby pro zbraně a bezpečnostní materiál, odbor služby dopravní policie, odbor mezinárodních vztahů a územní odbor vnější služby.

Úsek náměstka pro službu kriminální policie vyšetřování tvoří kancelář náměstka SKPV, odbor obecné kriminality, odbor hospodářské kriminality, odbor operativní dokumentace, odbor technické ochrany, odbor analytiky, odbor kriminalistické techniky a expertíz, územní odbor SKPV.

Úsek náměstka pro ekonomiku tvoří odbor specializovaných činností, odbor rozpočtu a účetnictví, odbor správ majetku, ekonomický odbor, odbor veřejných zakázek, odbor informačních a komunikačních technologií.

Ředitelství pro řízení lidských zdrojů tvoří odbor psychologických služeb, školní policejní středisko (je-li zřizováno), odbor personálního řízení a odměňování.

Kancelář ředitele tvoří organizační oddělení, analyticko-právní oddělení, preventivně informační oddělení, oddělení statistiky, oddělení ochrany utajovaných informací, oddělení ostrahy objektů, oddělení krizového řízení, kancelář podpory kvality, oddělení správy a kontroly osobních údajů.

Odbor vnitřní kontroly tvoří oddělení vnitřní kontroly a oddělení ekonomické kontroly.

Městské ředitelství tvoří územní odbor vnější služby, územní odbor vnitřní služby, kancelář ředitele.

Tato organizační struktura krajského ředitelství je znázorněna v Příloze 2 (Organizační schéma Krajského ředitelství Policie České republiky).

3.4 Městská ředitelství Policie České republiky

Krajská ředitelství Policie ČR se nově dále již nedělí na okresní ředitelství jako dříve, přesto se dále člení na nižší organizační články, tzv. územní odbory a městská ředitelství, která jsou pouze dvě a jedná se o Městské ředitelství policie Brno a Městské ředitelství policie Ostrava. Tyto útvary jsou zřízeny jako útvary Krajského ředitelství Policie ČR a jsou jejich vnitřní organizační jednotkou, která je přímo Krajským ředitelstvím řízena. Organizační články, tedy územní odbory a městská ředitelství jsou dále děleny na Územní odbor vnější služby a Územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování. V čele územního odboru stojí jeho vedoucí, v čele městského ředitelství ředitel. Městské ředitelství je členěno na:

- Územní odbor vnější služby,
- Územní odbor vnitřní služby,
- Kancelář ředitele.

Územní odbor vnější služby tvoří obvodní oddělení, oddělení hlídkové služby a dopravní inspektorát.

Územní odbor vnitřní služby tvoří oddělení obecné kriminality, oddělení hospodářské kriminality, oddělení kriminalistické techniky a oddělení analytiky.

Kancelář ředitele je tvořena sekretariátem ředitele, podatelny městského ředitelství a případně dalšími odděleními zřízenými na základě potřeb městského ředitelství.

4 FUNGOVÁNÍ POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

Policie ČR, jak již bylo výše avizováno, je vojensky organizovaným bezpečnostním sborem, který podléhá přísné hierarchii jak organizačních článků policie, tak i ve vztahu k nadřízeným a podřízeným pracovníkům. Policie ČR je řízena Policejním prezidiem České republiky při plnění úkolů a povinností stanovenými právními předpisy, např. zákon o Policii ČR, zákon č. 361/2000 Sb., zákon o provozu na pozemních komunikacích apod., a interními akty řízení, např. závazný pokyn policejního prezidenta č. 184/2008 o personální pravomoci apod.

Organizace příslušníků policie je stanovena na čtyři úrovně řídicích pracovníků. Tito hierarchicky zodpovídají za jim svěřené úkoly a také zodpovídají za plnění těchto úkolů svých podřízených. Jako první řídicí pracovník je vždy ředitel, druhá úroveň řídicích pracovníků policie je zastoupena řediteli jednotlivých služeb policie, třetí úroveň řídicích pracovníků se vztahuje na vedoucí a ředitele odborů a poslední řídicí článek policie je zastoupen vedoucími jednotlivých útvarů a oddělení.

V následujících podkapitolách jsou chronologicky uvedeny jednotlivé články Policie ČR s jejich úkoly a povinnostmi společně se zaměstnanci, kteří za činnost a plnění úkolů policejních útvarů odpovídají.

4.1 Policejní prezídium

Stanovuje cíle rozvoje policie a úkoly služeb a dalších oblastí činnosti policie, podílí se v rozsahu úkolů policie na zpracovávání koncepcí rozvoje v oblasti působnosti Ministerstva vnitra (dále jen „ministerstvo“) a na uskutečňování bezpečnostní politiky státu. Řeší konkrétní otázky řízení a organizace policie, sleduje a vyhodnocuje bezpečnostní situaci a přijímá potřebná opatření. Řídí služby a další oblasti činnosti policie, analyzuje a kontroluje činnost policie, řídí útvary policie s celostátní působností a krajská ředitelství policie, koordinuje činnost útvarů policie při plnění úkolů, které přesahují jejich územní nebo věcnou působnost nebo se týkají mezinárodní policejní spolupráce. Spolupracuje s resortními orgány, mimoresortními subjekty a orgány, s mezinárodními organizacemi a zahraničními institucemi a bezpečnostními sbory. V neposlední řadě řeší koncepci a metodiku v oblasti policejní

spolupráce, podílí se na přípravě právních předpisů a smluv, plní úkoly orgánu ve správním řízení, vystupuje za policii navenek a reprezentuje ji, vytváří podmínky útvarům policie pro jejich plnění úkolů a zabezpečuje logistickou podporu organizačních článků policejního prezidia. (Zákon č. 214/2008, čl. 2)

4.2 Policejní prezident

Jako nejvyšší představitel policie a policejního prezidia odpovídá ministrovi vnitra za řízení a činnost policie a dále odpovídá za:

- zabezpečování plnění úkolů policie a stanoví hlavní úkoly prezidia,
- zastupování policie navenek,
- stanovení podrobností řízení útvarů policie, součinnosti mezi nimi a způsobu jejich ekonomického zabezpečení; navrhuje ministrovi zřizování a rušení útvarů policie s celostátní působností,
- stanovení podílu pravomoci vedoucích policistů a vedoucích zaměstnanců,
- rozhodování o vnitřní organizační struktuře prezidia, o převodech pracovních míst v rámci prezidia a mezi útvary policie s celostátní působností, jakož i mezi krajskými ředitelstvími policie,
- opatření k zabezpečení připravenosti policie k plnění úkolů při řešení krizových stavů,
- vyřizování podání ve stanoveném rozsahu,
- předložení rozpočtu policie ministerstvu.

Policejní prezident přímo řídí:

- náměstka policejního prezidenta pro vnější službu,
- náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování,
- náměstka policejního prezidenta pro ekonomiku,
- ředitele kanceláře policejního prezidenta,
- ředitele odboru vnitřní kontroly,
- ředitele ředitelství pro řízení lidských zdrojů,
- ředitele kanceláře projektů a evropských fondů,
- ředitele krajských ředitelství policie.

V době nepřítomnosti policejního prezidenta ho zastupuje v rozsahu práv, povinností a odpovědnosti policejního prezidenta náměstek policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování, mimo věci, které si policejní prezident vyhradil. Za nepřítomnosti náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování přechází zastupování na náměstka policejního prezidenta pro vnější službu a v jeho nepřítomnosti na náměstka policejního prezidenta pro ekonomiku.

4.2.1 Náměstek policejního prezidenta pro vnější službu

Náměstek policejního prezidenta pro vnější službu odpovídá za:

- vytváření podmínek, koordinaci a metodické vedení úseků služby pořádkové policie, služby dopravní policie, služby pro zbraně a bezpečnostní materiál, pyrotechnické služby, operačního pracoviště, služební kynologie a hipologie a potápěčských činností ve vztahu ke krajským ředitelstvím policie; za účelem sjednocování praxe a je oprávněn svolávat porady náměstků ředitelů krajských ředitelství policie pro vnější službu,
- naplňování cílů organizačních článků prezidia a útvarů s celostátní působností ve své působnosti podle rozhodnutí policejního prezidenta,
- předkládání podkladů policejnímu prezidentovi, které slouží ke stanovení cílů služby pořádkové policie, služby dopravní policie, služby pro zbraně a bezpečnostní materiál, ochranné služby, letecké služby, služby cizinecké policie, pyrotechnické služby, operačního pracoviště, služební kynologie a hipologie a potápěčských činností,
- určování požadovaných funkcí, směrů rozvoje a bezpečnostní politiky u správních evidencí vedených organizačními články prezidia ve své působnosti.

Náměstek policejního prezidenta pro vnější službu přímo řídí:

- kancelář náměstka policejního prezidenta pro vnější službu,
- ředitele ředitelství služby pro zbraně a bezpečnostní materiál,
- ředitele ředitelství služby pořádkové policie,
- ředitele ředitelství služby dopravní policie,
- vedoucího operačního odboru,
- ředitele Útvaru pro ochranu ústavních činitelů ochranné služby,

- ředitele Útvaru pro ochranu prezidenta České republiky ochranné služby,
- ředitele Služby cizinecké policie,
- ředitele Letecké služby,
- ředitele Pyrotechnické služby.

(RPP č. 214/2008, čl. 8)

4.2.2 Náměstek policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování

Náměstek policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování odpovídá za:

- naplňování cílů organizačních článků prezidia a útvarů s celostátní působností ve své působnosti podle rozhodnutí policejního prezidenta,
- předkládání podkladů policejnímu prezidentovi, které slouží ke stanovení cílů služby kriminální policie a vyšetřování, kriminalistickotechnické a znalecké služby a služby rychlého nasazení,
- metodické vedení úseku služby kriminální policie a vyšetřování ve vztahu ke krajským ředitelstvím policie za účelem sjednocování praxe na úseku trestního řízení; je oprávněn svolávat porady náměstků ředitelů pro službu kriminální policie a vyšetřování krajských ředitelství policie,
- určování požadovaných funkcí, směrů rozvoje a bezpečnostní politiky u evidencí a statistik zpracovávajících oblast trestního řízení, včetně kategorií a oprávnění uživatelů.

Náměstek policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování přímo řídí:

- kancelář náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování,
- ředitele úřadu služby kriminální policie a vyšetřování,
- ředitele centrály informatiky a analytických procesů služby kriminální policie a vyšetřování,
- ředitele Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování,

- ředitele Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality služby kriminální policie a vyšetřování,
- ředitele Národní protidrogové centrály služby kriminální policie a vyšetřování,
- ředitele Útvaru zvláštních činností služby kriminální policie a vyšetřování,
- ředitele Útvaru speciálních činností služby kriminální policie a vyšetřování,
- ředitele Úřadu dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu služby kriminální policie a vyšetřování,
- ředitele Kriminalistického ústavu Praha,
- ředitele Útvaru rychlého nasazení.

(RPP č. 214/2008, čl. 9)

4.2.3 Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku

Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku odpovídá za:

- metodické vedení činnosti krajských ředitelství policie v oblasti ekonomického zabezpečení policie; odpovídá policejnímu prezidentovi za řízení a koordinaci ekonomické činnosti v policii,
- naplňování cílů organizačních článků prezidia ve své působnosti podle rozhodnutí policejního prezidenta,
- předkládání podkladů policejnímu prezidentovi, které slouží ke stanovení cílů v ekonomické oblasti,
- řízení rozpočtu, majetkové projekce a správy majetku policie v rozsahu pověření uděleného prezidentem,
- schvalování plánu nákupu centrálně zabezpečovaného majetku a techniky a řízení jejich distribuce,
- řízení materiálně technického zabezpečení určených organizačních článků prezidia a útvarů policie s celostátní působností.

Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku přímo řídí:

- vedoucího oddělení specializovaných činností,
- vedoucího finančního odboru,
- vedoucího odboru správy majetku,
- vedoucího odboru veřejných zakázek,

- ředitele správy logistického zabezpečení.
(RPP č. 214/2008, čl. 10)

4.2.4 Ředitel pro řízení lidských zdrojů

Ředitel pro řízení lidských zdrojů odpovídá za:

- metodické vedení práce útvarů policie v oblasti personální práce a vzdělávání,
- naplňování cílů organizačního článku prezidia ve své působnosti podle rozhodnutí policejního prezidenta,
- předkládání podkladů policejnímu prezidentovi, které slouží ke stanovení cílů v oblasti řízení lidských zdrojů,
- předkládání nezbytné analýzy z personální práce potřebné k rozhodování vedení policie,
- za plnění úkolů vyplývajících z vypracování návrhu rozpočtu policie a z jeho vyhodnocení v oblasti mzdových prostředků a souvisejících výdajů za rozpočtový rok.
(RPP č. 214/2008, čl. 11)

4.3 Působnost organizačních článků policejního prezidia

Jak je uvedeno v kapitole 3, policejní prezídium je dále členěno na kancelář policejního prezidenta a kanceláře náměstků policejního prezidenta. V této kapitole jsou uvedeny jejich úkoly a činnosti, které vykonávají a za které rovněž zodpovídají policejnímu prezidentovi a jeho náměstkům.

4.3.1 Kancelář policejního prezidenta

Kancelář policejního prezidenta odpovídá za plnění úkolů a činností vyplývajících z postavení prezidenta jako představitele policie a řízení organizačních článků kanceláře policejního prezidenta. Kancelář policejního prezidenta pro policejního prezidenta a pro činnost prezidia zpracovává, předkládá a zajišťuje analytické a koncepční podkladové materiály, podklady pro jednání a rozhodování policejního prezidenta, souhrnné informační materiály pro policejního prezidenta, odborná stanoviska a vyjádření, vnitřní a vnější korespondenci. Kancelář policejního prezidenta dále řídí podřízené organizační články, které jsou součástí této kanceláře (viz Příloha 1).

4.3.2 Kancelář náměstka policejního prezidenta pro vnější službu

Kancelář náměstka policejního prezidenta pro vnější službu odpovídá za:

- zpracování podkladů pro koordinaci činnosti organizačních článků prezidia a útvarů policie s celostátní působností v působnosti náměstka policejního prezidenta pro vnější službu a v mezích jeho působnosti též krajských ředitelství policie,
- stanovení metod, postupů a techniky strategických analýz bezpečnostní situace v České republice v působnosti náměstka policejního prezidenta pro vnější službu,
- zabezpečení činnosti sekretariátu náměstka policejního prezidenta pro vnější službu.

Kancelář náměstka policejního prezidenta pro vnější službu:

- pracuje v přípravných týmech na systémovém řešení koncepčních normotvorných a koordinačních úkolů na úseku působnosti náměstka policejního prezidenta pro vnější službu,
- podílí se na vyhodnocování postoupených podání a podnětů postoupených náměstkovi policejního prezidenta pro vnější službu a zpracovává návrhy na jejich řešení.

Kancelář náměstka policejního prezidenta pro vnější službu:

- vypracovává pro náměstka policejního prezidenta pro vnější službu analytické a koncepční materiály pro výkon jeho řídicí a koordinační činnosti,
- zaujímá stanoviska ke koncepčním, analytickým a personálním materiálům předloženým náměstkovi policejního prezidenta pro vnější službu,
- zpracovává a vyhodnocuje podkladové materiály pro porady náměstka policejního prezidenta pro vnější službu, vyhotovuje zápisy a předkládá náměty k řešení stanovených úkolů.

4.3.3 Kancelář náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování

Kancelář náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování odpovídá za:

- koordinaci činnosti organizačních článků prezidia a útvarů policie s celostátní působností v podřízenosti náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování při plnění úkolů policie,
- koordinaci činnosti útvarů služby kriminální policie a vyšetřování a kriminalistickotechnické a znalecké služby s celostátní působností a služby kriminální policie a vyšetřování a kriminalistickotechnické a znalecké služby krajských ředitelství policie v souvislosti s trestním řízením,
- zpracovávání analytických zpráv a informací o vývoji kriminality, nových formách trestné činnosti na úseku služby kriminální policie a vyšetřování,
- zpracování podkladů pro hodnocení stavu a kvality trestního řízení služby kriminální policie a vyšetřování,
- tvorbu koncepce mediální komunikace organizačních článků prezidia a útvarů policie s celostátní působností v podřízenosti náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování, její uskutečňování na všech úrovních a metodické vedení na tomto úseku činnosti,
- přípravu publicistických a dokumentárních pořadů, jakož i vystupování ve zpravodajských, diskusních a jiných televizních a rozhlasových pořadech v oblasti působnosti náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování,
- přípravu materiálů pro zpracování interních aktů řízení v působnosti náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování,
- vyřizování zaslaných nebo postoupených podání, stížností a peticí,
- zajištění porad náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování po stránce organizační a obsahové,
- zabezpečení činnosti sekretariátu náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování.

Kancelář náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování:

- zpracovává návrhy koncepčních, organizačních a legislativních materiálů v působnosti náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování,
- předkládá zprávy o stavu a výsledcích trestního řízení, včetně informací o závažné trestné činnosti,

- vyžaduje a zpracovává stanoviska na úseku trestního řízení poskytované ministerstvem a státním zastupitelstvím pro potřeby organizačních článků prezidia a útvarů s celostátní působností v podřízenosti náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování,
- zpracovává návrhy na rozhodnutí náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování ve věcech služebního poměru,
- zpracovává pro hromadné sdělovací prostředky a veřejnost informace a zprávy o činnosti a plnění úkolů policie v působnosti náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování, realizovaných a ukončených trestních věcech celostátního a mezinárodního charakteru,
- podílí se na přípravě vzdělávacích programů, profilů absolventa a formulování aktuálních vzdělávacích potřeb na úseku náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování,
- zpracovává potřebné materiály, analýzy, zprávy a informace pro porady náměstka policejního prezidenta pro službu kriminální policie a vyšetřování.

4.3.4 Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku

Náměstek policejního prezidenta pro ekonomiku odpovídá za činnost podřízených organizačních článků uvedených ve schématu v Příloze 1.

4.3.5 Ředitelství pro řízení lidských zdrojů

Ředitelství pro řízení lidských zdrojů odpovídá za činnost podřízených organizačních článků uvedených ve schématu v Příloze 1.

4.4 Krajská ředitelství Policie České republiky před účinností zákona č. 273/2008 o Policii ČR a v současné době

V rámci organizačních změn došlo s účinností nového zákona č. 273/2008 o Policii ČR k nejvýznamnější změně členění a uspořádání krajských ředitelství Policie ČR. Před účinností tohoto zákona bylo zřízeno 8 krajských ředitelství a jednalo se o Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy, Krajské ředitelství policie Středočeského kraje, Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje, Krajské ředitelství policie Západočeského kraje, Krajské

ředitelství policie Severočeského kraje, Krajské ředitelství policie Východočeského kraje, Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje a Krajské ředitelství policie Severomoravského kraje. Tato krajská ředitelství se dále dělila na 79 okresních ředitelství policie. Policie v té době měla tedy tři úrovně uspořádání, Policejní prezídium, Krajské správy Policie ČR a Okresní ředitelství Policie ČR.

Novým zákonem č. 273/2008 o Policii ČR vzniklo 14 krajských ředitelství Policie ČR, které se již dále nedělí, takže uspořádání Policie ČR je nyní na dvou úrovních, tedy Policejní prezídium a krajská ředitelství Policie ČR.

4.4.1 Důvody nového uspořádání krajských ředitelství Policie ČR

V současné době je počítáno se čtrnácti krajskými ředitelstvími, aby jejich správní obvody korespondovaly s územním členěním České republiky.

Dalším důvodem nového uspořádání krajských ředitelství je potřeba sladit, zjednodušit a zrychlit koordinaci ve veřejné správě mezi složkami integrovaného záchranného systému, ke kterým patří rovněž Krajský úřad se svými zástupci v čele s hejtmanem, který takto může zdárně koordinovat společně s ředitelem krajského ředitelství Policie ČR potřebná opatření na totožných teritoriích. V minulosti za účinnosti zákona 283/1991 Sb. o Policii ČR platného do 31. 12. 2008, docházelo vzhledem k jinému uspořádání krajů a krajských ředitelství Policie ČR ke komunikačním, rozhodovacím a teritoriálním problémům, neboť území krajského úřadu se dělilo mezi několik krajských ředitelství Policie ČR a naopak (viz Kraj Vysočina spadající pod Krajské ředitelství policie ČR Jihomoravského, Jihočeského a Východočeského kraje).

V neposlední řadě změna vnitřní organizace krajských ředitelství tak, že se toto dále nedělí na okresní ředitelství, je učiněno ve snaze decentralizace organizování, řízení, rozhodování a financování a centralizovat prostředky, materiál a lidské zdroje. V tomto je spatřován cíl pružného a výkonného policejního sboru a za tímto účelem byla tato změna uskutečněna.

4.4.2 Uspořádání krajských ředitelství Policie ČR před 1. 1. 2009 a po něm

Jak je znázorněno níže, tři krajská ředitelství Hlavního města Prahy, Středočeského kraje a Jihočeského kraje zůstala po datu 1. 1. 2009 nezměněna, Krajské ředitelství policie

Jihomoravského kraje se rozdělilo na dvě, ale zůstalo zachováno a další čtyři Krajská ředitelství zcela zanikla a vznikla nová s konečným počtem 14. Tato krajská ředitelství se již dále nedělí.

Bývalá a současná Krajská ředitelství Policie ČR:

- Krajské ředitelství policie Hlavního města Prahy,
- Krajské ředitelství policie Středočeského kraje,
- Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje,
- Krajské ředitelství policie Západočeského kraje k 1. 1. 2010 zaniklo a rozdělilo se na:
 - o Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje,
 - o Krajské ředitelství policie Karlovarského kraje (plánované zřízení 6/2011).
- Krajské ředitelství policie Severočeského kraje k 1. 1. 2010 zaniklo a rozdělilo se na:
 - o Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje,
 - o Krajské ředitelství policie Libereckého kraje (zřízeno 1. 10. 2010).
- Krajské ředitelství policie Východočeského kraje k 1. 1. 2010 zaniklo a rozdělilo se na:
 - o Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje,
 - o Krajské ředitelství policie Pardubického kraje (plánované zřízení 12/2011).
- Krajské ředitelství Jihomoravského kraje se k 1. 1. 2010 dále rozdělilo na:
 - o Krajské ředitelství policie Zlínského kraje (plánované zřízení 12/2011),
 - o Krajské ředitelství policie kraje Vysočina.
- Krajské ředitelství policie Severomoravského kraje k 1. 1. 2010 zaniklo a rozdělilo se na:
 - o Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje,
 - o Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje (zřízeno 12/2009).

Obr. 1 Stav před 1. 1. 2009 – 8 krajských policejních správ a 14 vyšších územních samostatných celků ČR (VÚSC)



Obr. 2 14 VÚSC a 14 krajských ředitelství Policie ČR



(Zdroj: obr.1, obr. 2, Reforma policie ČR, Ministerstvo vnitra ČR, leden 2009).

4.4.3 Působnost Krajských ředitelství Policie ČR

Krajské ředitelství policie provádí výkon služby a plnění úkolů policie v oblasti pořádkové policie, služby dopravní policie, služby pro zbraně a bezpečnostní materiál, služby kriminální policie a vyšetřování a kriminalisticko-technické a znalecké služby. Podílí se v rozsahu svých úkolů na zpracování koncepcí rozvoje v oblastech působnosti Policejního prezidia ČR. Sleduje a vyhodnocuje bezpečnostní situaci a přijímá potřebná opatření, řídí služby a další věcně příslušné organizační články policejního prezidia. V mezích své působnosti analyzuje a kontroluje činnost policie. Koordinuje činnost svých organizačních článků a městského ředitelství při plnění policie, spolupracuje s ostatními útvary policie, resortními orgány, mimoresortními subjekty a orgány a ve stanoveném rozsahu s mezinárodními organizacemi a zahraničními institucemi a bezpečnostními sbory. Plní úkoly správního orgánu ve správním řízení, reprezentuje policii ve svém územním obvodu a propaguje její činnost, vytváří svým organizačním článkům a městským ředitelstvím podmínky pro plnění úkolů. Jako organizační složky státu ekonomicky zabezpečuje své organizační články a městské ředitelství.

V čele krajského ředitelství policie stojí ředitel se svou kanceláří, jeho přímí podřízení jsou náměstek pro vnější službu, náměstek pro službu kriminální policie a vyšetřování, náměstek pro ekonomiku, ředitel ředitelství pro řízení lidských zdrojů a vedoucí odboru vnitřní kontroly.

4.4.3.1 Ředitel krajského ředitelství Policie ČR

Ředitel krajského ředitelství Policie ČR odpovídá policejnímu prezidentovi za řízení a činnost ředitelství a za bezpečnostní situaci v územním obvodu ředitelství a předkládá policejnímu prezidentovi zprávy o jejím stavu. Ředitel krajského ředitelství Policie ČR tedy odpovídá za:

- zabezpečování plnění úkolů ředitelství,
- zastupování ředitelství navenek,
- stanovení podrobností řízení organizačních článků ředitelství, součinnosti mezi nimi a městským ředitelstvím, navrhuje policejnímu prezidentovi zřizování a rušení útvarů policie zřízených v rámci ředitelství,

- stanovuje podíl pravomoci vedoucích policistů a vedoucích zaměstnanců,
- opatření k zabezpečení připravenosti ředitelství k plnění úkolů při řešení krizových stavů,
- vyřizování podání ve stanoveném rozsahu,
- hospodaření organizační složky státu ředitelství.

Ředitel přímo řídí:

- náměstka ředitele pro vnější službu,
- náměstka ředitele pro službu kriminální policie a vyšetřování,
- náměstka ředitele pro ekonomiku,
- ředitele kanceláře ředitele krajského ředitelství,
- vedoucího odboru vnitřní kontroly,
- ředitele ředitelství pro řízení lidských zdrojů krajského ředitelství,
- ředitele městského ředitelství.

Nerozhodne-li ředitel jinak, v době jeho nepřítomnosti ho zastupuje v rozsahu práv, povinností a odpovědnosti ředitele náměstek ředitele pro službu kriminální policie a vyšetřování, mimo věci, které si ředitel vyhradil. Za nepřítomnosti náměstka ředitele pro službu kriminální policie a vyšetřování přechází zastupování za uvedených podmínek na náměstka ředitele pro vnější službu a v jeho nepřítomnosti na náměstka ředitele pro ekonomiku. (RŘ KŘP Sm kraje č. 168/2009, čl.7)

4.4.3.2 Náměstek ředitele pro vnější službu

Náměstek ředitele pro vnější službu odpovídá za:

- koordinaci a vytváření podmínek pro činnost služby pořádkové policie, služby dopravní policie, služby pro zbraně a bezpečnostní materiál a dalších úseků ve své působnosti,
- metodické vedení služby pořádkové a služby dopravní policie městského ředitelství,
- rozhodování sporů o příslušnost ve správním a trestním řízení v mezích své působnosti,
- provádění bezpečnostních akcí v rozsahu stanoveném ředitelem,
- součinnost s bezpečnostní radou a krizovým štábem VÚSC,
- spolupráci s orgány veřejné správy při stanovování společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku,

- součinnost s bezpečnostními orgány sousedních států v rozsahu vymezeném mezinárodními smlouvami a ředitelem.

Náměstek ředitele pro vnější službu přímo řídí:

- kancelář náměstka ředitele krajského ředitelství pro vnější službu,
- vedoucího operačního odboru,
- vedoucího odboru služby pořádkové policie,
- vedoucího zásahové jednotky,
- vedoucího odboru služby pro zbraně a bezpečnostní materiál,
- vedoucího odboru služby dopravní policie,
- vedoucího odboru mezinárodních vztahů,
- vedoucí územních odborů vnější služby.

(RŘ KŘP Sm kraje č. 168/2009, čl.8)

Organizační články krajského ředitelství v působnosti náměstka ředitele krajského ředitelství pro vnější službu:

- Kancelář náměstka pro vnější službu,
- Operační odbor, v tom:
 - Integrované operační středisko,
- Odbor služby pořádkové policie, v tom:
 - Pohotovostní a eskortní oddělení,
 - Oddělení služební kynologie,
 - Oddělení železniční policie a doprovodů vlaků,
- Zásahová jednotka,
- Odbor služby pro zbraně a bezpečnostní materiál,
 - Oddělení služby pro zbraně a bezpečnostní materiál,
- Odbor služby dopravní policie, v tom:
 - Oddělení silničního dohledu,
 - Dálniční oddělení,
- Odbor mezinárodních vztahů,
- Územní odbory vnější služby, v tom:
 - Odvodní oddělení,
 - Oddělení hlídkové služby,

- Dopravní inspektorát.

4.4.3.3 Náměstek ředitele pro službu kriminální policie a vyšetřování

Náměstek ředitele pro službu kriminální policie a vyšetřování odpovídá za:

- koordinaci a vytváření podmínek pro činnost služby kriminální policie a vyšetřování a kriminalisticko-technické a znalecké služby,
- metodické vedení služby kriminální policie a vyšetřování městského ředitelství,
- rozhodování sporů kriminální policie a vyšetřování městského ředitelství,
- rozhodování sporů o příslušnost v trestním řízení v mezích své působnosti,
- součinnost s bezpečnostní radou a krizovým štábem VÚSC,
- součinnost s bezpečnostními orgány sousedních států v rozsahu vymezeném mezinárodními smlouvami a ředitelem.

Náměstek ředitele pro službu kriminální policie a vyšetřování přímo řídí:

- kancelář náměstka ředitele krajského ředitelství pro službu kriminální policie a vyšetřování,
- vedoucího odboru obecné kriminality,
- vedoucího odboru hospodářské kriminality,
- vedoucího odboru operativní dokumentace,
- vedoucího odboru technické ochrany,
- vedoucího odboru analytiky,
- vedoucího odboru kriminalistické techniky a expertíz,
- vedoucí územních odborů služby kriminální policie a vyšetřování.

(RŘ KŘP Sm kraje č. 168/2009, čl. 9)

Organizační články krajského ředitelství v působnosti náměstka ředitele krajského ředitelství pro službu kriminální policie a vyšetřování:

- Kancelář náměstka ředitele pro SKPV,
- Odbor obecné kriminality,
- Odbor hospodářské kriminality,
- Odbor operativní dokumentace,
- Odbor technické ochrany,

- Odbor kriminalistické techniky a expertíz,
- Odbor analýzy, v tom:
 - Oddělení kriminálních analýz,
 - Oddělení informační kriminality,
 - Oddělení infromatické podpory,
- Územní odbor SKPV, v tom:
 - Oddělení obecné kriminality,
 - Oddělení hospodářské kriminality,
 - Skupina přípravy analýz,
 - Oddělení analytiky,
 - Oddělení kriminalistické techniky.

4.4.3.4 Náměstek ředitele pro ekonomiku

Náměstek ředitele pro ekonomiku odpovídá za:

- hospodaření a logistické zabezpečení organizační složky státu ředitelství,
- přípravu podkladů pro rozhodování o náhradě škody policistů a zaměstnanců zařazených v ředitelství a městském ředitelství,
- zajišťování dodržování předpisů o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a požární ochraně.

Náměstek pro ekonomiku přímo řídí:

- vedoucího odboru specializovaných činností,
- vedoucího odboru rozpočtu a účetnictví,
- vedoucího odboru správy majetku,
- vedoucího ekonomického odboru,
- odbor veřejných zakázek,
- vedoucího odboru informačních a komunikačních technologií.

(RŘ KŘP Sm kraje č. 168/2009, čl. 10)

Organizační články krajského ředitelství v působnosti náměstka ředitele krajského ředitelství pro ekonomiku:

- Odbor specializovaných činností,

- Odbor rozpočtu a účetnictví, v tom:
 - Oddělení plánu a rozpočtu,
 - Oddělení zúčtování,
 - Majetková účtárna,
- Odbor správy majetku, v tom:
 - Oddělení materiálně technického zabezpečení,
 - Automobilní oddělení,
 - Proviantní oddělení,
 - Oddělení správy nemovitého majetku,
 - Oddělení provozu a údržby majetku,
- Ekonomický odbor, v tom:
 - Ekonomické oddělení,
- Odbor veřejných zakázek,
- Odbor informačních a komunikačních technologií, v tom:
 - Oddělení provozně projekční,
 - Oddělení komunikačních systémů,
 - Oddělení informačních systémů,
 - Oddělení informačních a komunikačních technologií.

4.4.3.5 Kancelář ředitele krajského ředitelství

Kancelář ředitele krajského ředitelství odpovídá za plnění úkolů a činností vyplývajících z postavení ředitele jako představitele ředitelství a za řízení organizačních článků kanceláře ředitele krajského ředitelství.

Kancelář ředitele krajského ředitelství se skládá z:

- Organizační oddělení,
- Analyticko právní oddělení,
- Preventivně informační oddělení,
- Oddělení statistiky,
- Oddělení ochrany utajovaných informací,
- Oddělení ostrahy objektů,
- Oddělení krizového řízení,
- Kancelář podpory kvality,

- Oddělení správy a kontroly osobních údajů.

Kancelář ředitele krajského ředitelství pro ředitele a pro činnost ředitelství zpracovává, předkládá a zajišťuje:

- analytické a koncepční podkladové materiály,
- podklady pro jednání a rozhodování ředitele,
- souhrnné informační materiály pro ředitele,
- odborná stanoviska a vyjádření,
- vnitřní a vnější korespondenci.

4.4.3.6 Odbor vnitřní kontroly

Odbor vnitřní kontroly stanovuje hlavní směry kontrolní činnosti ředitelství, kontrolní postupy a komplexní řešení problémů v činnosti organizačních článků ředitelství a městského ředitelství, včetně koordinace při výkonu kontroly, vyřizování podáví, ve vymezené rozsahu v oblasti odhalování a dokumentování přestupků, trestního řízení. Odbor vnitřní kontroly se člení na:

- Oddělení vnitřní kontroly,
- Oddělení ekonomické kontroly.

4.4.3.7 Ředitelství pro řízení lidských zdrojů

Ředitelství pro řízení lidských zdrojů odpovídá za koncepci řízení lidských zdrojů ve vztahu k personální strategii a personální politice policie, dále odpovídá za personální a sociální rozvoj policistů a zaměstnanců zařazených v ředitelství a plánuje potřeby pracovních sil. Ředitelství pro řízení lidských zdrojů se člení na:

- Školní policejní středisko (jestliže je zřízeno),
- Odbor personálního řízení a odměňování:
 - Oddělení výkonu personálních činností,
 - Oddělení právních služeb,
 - Oddělení personálního plánování a analýz.

4.5 Městská ředitelství Policie ČR jako organizační články Krajského ředitelství

Městská ředitelství policie ČR, stejně tak jako územní odbory, jsou zřízena jako útvary krajského ředitelství policie ČR, které řídí ve svém obvodu činnost Policie ČR při plnění jejich úkolů a povinností s výjimkou věcí v působnosti jiného útvaru policie. Jsou vnitřní organizační jednotkou krajského ředitelství, kterým jsou přímo řízeny.

Městská ředitelství chrání bezpečnost osob a majetku, spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku, provádí sledování vývoje bezpečnostní situace na územním obvodu, soustřeďuje a analyzuje podklady o vývoji bezpečnostní situace k přijetí vlastních opatření a pro plnění úkolů ve věcech vnitřního pořádku a bezpečnosti, stanoví hlavní cíle a úkoly na určité období, předkládá podklady pro zpracování zpráv o bezpečnostní situaci a návrhy na opatření. Odhaluje trestné činy, zjišťuje jejich pachatele a provádí úkony přípravného trestního řízení. Odhaluje přestupky, zjišťuje přestupce a postupuje věci k projednání příslušným orgánům ke správnímu vyřízení. Dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu, spolupůsobí při jeho řízení, provádí šetření dopravních nehod. Provádí kontrolní a metodickou činnost a plní úkoly na úseku pátrání po osobách a věcech, zřizuje pracovní týmy nebo skupiny a koordinuje jejich činnost. Zajišťuje informovanost veřejnosti prostřednictvím sdělovacích prostředků, spolupracuje s krajským ředitelstvím, územními odbory krajských ředitelství, orgány státní správy, územní samosprávy a nestátními veřejně prospěšnými organizacemi v oblasti prevence kriminality, nehodovosti v silničním provozu a zvyšování právního vědomí občanů. Vkládá do evidencí a statistických databází a zabezpečuje jejich trvalé analytické využívání k prognózování vývoje a pro rozhodovací proces služebních funkcionářů, vedoucích příslušníků městského ředitelství i k operativnímu využití při řešení kriminality. Plní ve vymezeném rozsahu úkoly při ochraně ústavních činitelů a době jejich pobytu v územním obvodu, řeší koncepční otázky řízení a organizace policie v rámci městského ředitelství, navrhuje změny organizační struktury, včetně změn systemizace služebních a pracovních míst. Zajišťuje v součinnosti s krajským ředitelstvím zabezpečení pro organizační články městského ředitelství. Plní ve spolupráci s krajským ředitelstvím územními orgány státní správy a s územními složkami integrovaného záchranného systému úkoly a opatření v oblasti příprav policie k činnosti za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu. (RŘ MŘP Ostrava č. 4/2010, čl. 2)

V čele městského ředitelství stojí ředitel, který je podřízen řediteli krajského ředitelství a je odpovědný za řízení městského ředitelství a činnost policie v územním obvodu. Jeho přímí podřízení je vedoucí územního odboru vnější služby a vedoucí územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování.

4.5.1 Ředitel městského ředitelství

Ředitel městského ředitelství přímo řídí:

- vedoucího územního odboru vnější služby,
- vedoucího územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování,
- vedoucího kanceláře ředitele.

Ředitel městského ředitelství odpovídá za:

- bezpečnostní situaci v územním obvodu a předkládá zprávy a informace o jejím stavu a vývoji pro potřeby krajského ředitelství, dle potřeby také vyhláší bezpečnostní akce,
- stanoví hlavní zaměření a úkoly městského ředitelství, odpovídá za zajištění plnění úkolů policie v územním obvodu,
- vydává po schválení ředitelem krajského ředitelství organizační řád městského ředitelství,
- předkládá řediteli krajského ředitelství návrhy k provedení systemizačních změn u městského ředitelství, předkládá podněty a podklady pro přípravu návrhů právních předpisů a interních aktů řízení,
- koordinuje činnost městského ředitelství a zabezpečuje jeho součinnost s dalšími útvary policie, orgány veřejné správy, soudy a státními zastupitelstvími,
- jedná jménem městského ředitelství v rozsahu stanoveném právními předpisy, reprezentuje městské ředitelství,
- zřizuje své poradní orgány, určuje jejich složení a zaměření činnosti,
- spolupracuje s regionálními orgány státní správy a samosprávy za účelem stanovování společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku,
- spolupracuje s bezpečnostní radou krizovým štábem magistrátu měst, koordinuje činnost policie na teritoriu města s činností této rady a krizového štábu,

- v nepřítomnosti je oprávněn delegovat vymezené pravomoci na určeného vedoucího územního odboru (RŘ MŘP Ostrava č. 4/2010).

4.5.2 Vedoucí územního odboru vnější služby

Vedoucí územního odboru vnější služby jedná a rozhoduje ve věcech spadajících do působnosti jím řízených organizačních článků městského ředitelství. Odpovídá řediteli za činnost jím řízených organizačních článků a za plnění úkolů městského ředitelství v oblasti jejich činnosti. Vedoucí územního odboru vnější služby přímo řídí:

- vedoucí obvodních oddělení,
- vedoucího oddělení hlídkové služby,
- vedoucího dopravního inspektorátu.

Vedoucí územního odboru vnější služby dále zodpovídá za:

- organizaci, koordinaci a řízení činnosti mu podřízených organizačních článků městského ředitelství a kontrol jejich činnosti,
- odpovídá za hodnocení a pozitivní ovlivnění kvality, rychlosti a ofenzivnosti trestního řízení u jemu podřízených organizačních článků městského ředitelství,
- vyhodnocuje činnost podřízených organizačních článků městského ředitelství a úroveň práce vedoucích příslušníků,
- rozhoduje spory o příslušnost mezi jemu podřízenými policejními orgány při plnění úkolů přestupkového nebo trestního řízení,
- zajišťuje realizaci bezpečnostních akcí k pozitivnímu ovlivňování bezpečnostní situace v územním obvodu,
- poskytuje prostřednictvím vrchních komisařů územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování odbornou a metodickou pomoc policejním orgánům městského ředitelství,
- spolupracuje s orgány veřejné správy a územní samosprávy za účelem stanovování společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku,
- zajišťuje součinnostní vazby s útvary policie, mimoresortními subjekty v oblasti výkonu služby jím řízených organizačních článků městského ředitelství,
- zastupuje v době nepřítomnosti ředitele. (RŘ MŘP Ostrava č. 4/2010)

4.5.3 Vedoucí územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování

Vedoucí územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování jedná a rozhoduje ve věcech spadajících do působnosti jím řízených organizačních článků městského ředitelství. Odpovídá řediteli za činnost jím řízených organizačních článků a za plnění úkolů městského ředitelství v oblasti jejich činnosti. Vedoucí územního odboru SKPV dále řídí:

- vedoucí oddělení obecné kriminality,
- vedoucí oddělení hospodářské kriminality,
- vedoucího oddělení kriminalistické techniky,
- vedoucího oddělení analytiky.

Vedoucí územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování dále zodpovídá za:

- hodnocení a pozitivní ovlivnění kvality, rychlosti a ofenzivnosti trestního řízení u jemu podřízených organizačních článků městského ředitelství,
- organizaci, řízení a kontrolu činnosti mu podřízených organizačních článků městského ředitelství,
- za využití operativní techniky a prostředků operativně pátrací činnosti podle požadavků oprávněných subjektů,
- rozhoduje spory o příslušnost mezi policejními orgány územního odboru vnější služby a policejními orgány územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování v rámci územní působnosti městského ředitelství při plnění úkolů trestního řízení,
- sjednocuje postupy v trestním řízení policejních orgánů městského ředitelství, v souvislosti s těmito postupy je oprávněn vydávat sjednocující stanoviska a pokyny,
- poskytuje prostřednictvím vrchních komisařů územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování odbornou a metodickou pomoc policejním orgánům městského ředitelství,
- spolupracuje s příslušnými soudy, státními zastupitelstvími a orgány probační a mediační služby,
- spolupracuje na úseku trestního řízení s policejními orgány krajského ředitelství a policejními orgány celostátních útvarů,
- zastupuje v době nepřítomnosti ředitele na podkladě určení v rozsahu delegovaných pravomocí,
- zřizuje své poradní orgány, určuje jejich složení a zaměření činnosti,

- spolupracuje s regionálními orgány státní správy a samosprávy za účelem stanovování společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.
(RŘ MŘP Ostrava č. 4/2010, čl.8)

4.5.4 Vedoucí kanceláře ředitele městského ředitelství

Vedoucí kanceláře ředitele jedná a rozhoduje ve věcech spadajících do jemu svěřené působnosti v rámci kanceláře ředitele městského ředitelství. Za plnění úkolů odpovídá přímo řediteli, přímo řídí kancelář ředitele a řeší samostatně náročné a složité analytické, metodické a koncepční úkoly a usměrňuje výkon policejních činností v rámci územního odboru, odpovídá za činnost poradních orgánů ředitele, zajišťuje a průběžně kontroluje administraci jednacích protokolů všech organizačních článků městského ředitelství v informačním systému, plní úkoly v oblasti legislativní problematiky, zpracovává připomínky v rámci připomínkového řízení k návrhům právních předpisů a interních aktů řízení.

Vedoucí kanceláře ředitele je při plnění úkolů oprávněn požadovat součinnost od organizačních článků městského ředitelství, jež mu nejsou přímo podřízeny. Současně o součinnosti vyrozumí vedoucí územních odborů, toto se však neužije, pokud provádí kontrolní činnost nebo plní úkoly přímého nadřízeného nebo nadřízených útvarů.

4.5.5 Působnost organizačních článků městského ředitelství

Městské ředitelství policie se dále člení na nižší organizační články, což jsou kancelář ředitele městského ředitelství, územní odbor vnější služby a územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování.

4.5.5.1 Kancelář ředitele městského ředitelství

Kancelář ředitele městského ředitelství:

- řeší samostatně náročné a složité analytické, metodické a koncepční úkoly a usměrňuje výkon policejních činností v rámci územního odvodu,
- odpovídá za plnění organizačních úkolů městského ředitelství vyplývajících z postavení ředitele v rámci policie,
- odpovídá za činnost sekretariátu ředitele, svolání a organizační zajištění porad, služebních shromáždění a jednání poradních orgánů ředitele,

- odpovídá za zpracování analytických, koncepčních a vyhodnocovacích materiálů pro řídicí a koordinační činnost ředitele,
- odpovídá za legislativně technickou úroveň interních aktů řízení ředitele,
- zajišťuje kontrolní a metodickou činnost na úseku vkládání dat do informačního systému využívaného organizačními články městského ředitelství,
- plní úkoly v oblasti legislativní problematiky, zpracovává připomínky v rámci připomínkového řízení k návrhům právních předpisů a interních aktů řízení,
- zajišťuje koordinaci preventivních aktivit zaměřených na prevenci kriminality a dopravní nehodovosti, zabezpečuje úkoly spojené s informováním veřejnosti,
- spolupracuje s organizačními články městského ředitelství a útvary policie v oblasti řízení a organizace policie a legislativní oblasti. (RŘ MŘP Ostrava č.4/2010, čl 13).

4.5.5.2 Územní odbor vnější služby městského ředitelství

Územní odbor vnější služby městského ředitelství stanovuje směr rozvoje policejních činností výkonných organizačních článků služby pořádkové policie a služby dopravní policie,

- odpovídá za koordinaci činnosti obvodních oddělení, oddělení hlídkové služby a dopravního inspektorátu při plnění stanovených úkolů,
- odpovídá za analýzu a kontrolu činnosti podřízených organizačních článků,
- odpovídá za provádění metodické činnosti ve vztahu k podřízeným organizačním článkům,
- odpovídá za provádění ochrany bezpečnosti osob a majetku, spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku,
- odpovídá za plnění úkolů na úseku trestního řízení, přestupkového řízení, spolupůsobí při pátrání po osobách a věcech,
- podílí se ve spolupráci se službou cizinecké policie v boji proti nelegální migraci.

Územní odbor vnější služby dále:

- řeší samostatně náročné a složité analytické, metodické a koncepční úkoly ve vztahu k usměrnění výkonu policejních činností spadajících do působnosti územního odboru vnější služby v rámci územního obvodu,

- koordinuje činnost organizačních článků územního odboru vnější služby při plnění úkolů k zajištění bezpečnosti osob a majetku a veřejného pořádku, přestupkového a trestního řízení,
- soustřeďuje informace o sériově páchané trestné činnosti v územním obvodu i informace zda tato trestná činnost není páchána u dalších organizačních článků mimo územní obvod, předkládá návrhy k učinění dalších opatření,
- předkládá vedoucímu územního odboru vnější služby požadavky na finanční a materiální krytí potřeb výkonu služby,
- podílí se zpracováním podkladů na přípravě interních aktů řízení městského ředitelství a na připomínkovém řízení k interním aktům řízení policie,
- má oprávnění v souladu s interními akty řízení a delegovanými zmocněními v době nepřítomnosti vedoucího územního odboru vnější služby schvalovat dílčí úkony policejní agendy,
- účastní se jednotlivých instruktážně metodických zaměstnání dle problematik a získané informace bezodkladně předává příslušníkům územního odboru vnější služby,
- podílí se v rámci zpracovaných harmonogramů na činnosti výjezdových skupin,
- podílí se na zabezpečení kontrolní činnosti v rámci organizačních článků městského ředitelství.

Organizační články Územního odboru vnější služby:

- Obvodní oddělení,
- Oddělení hlídkové služby,
- Dopravní inspektorát.

V čele těchto organizačních článků územního odboru vnější služby stojí vedoucí, který řídí a organizuje činnost tohoto organizačního článku ve své působnosti. Odpovídá za jeho činnost vedoucímu územního odboru vnější služby a jeho úkoly jsou:

- odpovídá za přípravu a věcnou správnost zpracovaných dokumentů,
- odpovídá hospodárné využívání všech svěřených prostředků, jejich údržbu a provoz,
- řídí, organizuje, kontroluje a odpovídá za plnění úkolů podřízených, zpracovává jejich pracovní náplně a provádí jejich průběžné hodnocení,
- zajišťuje plnění úkolů, stanovuje metody a formy jejich realizace a vytváří podmínky k zabezpečení činnosti jím řízeného organizačního článku městského ředitelství,

- zastupuje městské ředitelství při jednání s jinými subjekty v rozsahu vymezené věcné působnosti.

4.5.5.2.1 Obvodní oddělení

Obvodní oddělení:

- odpovídá v dílčí části územního obvodu za provádění ochrany bezpečnosti osob a majetku, spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku,
- odpovídá za plnění úkolů na úseku trestního řízení, přestupkového řízení, spolupůsobí při pátrání po osobách a věcech,
- odpovídá za zabezpečení plnění úkolů na úseku ochrany veřejného pořádku, prevence kriminality,
- odpovídá za provádění eskort,
- podílí se na plnění úkolů při ochraně ústavních činitelů v době jejich pobytu v dílčí části územního obvodu,
- provádí samostatný výkon základních policejních činností v trestním řízení při odhalování, dokumentaci a prověřování trestné činnosti,
- podílí se na zajištění činnosti pořádkové jednotky krajského ředitelství,
- zajišťuje výkon hlídkové služby v dílčí části územního obvodu,
- vede evidence a statistiky potřebné k plnění úkolů,
- podílí se ve spolupráci se službou cizinecké policie v boji proti nelegální migraci,
- spolupodílí se na plnění úkolů na úseku odhalování, objasňování, oznamování a projednávání přestupků v dopravě,
- spolupůsobí při řízení provozu na pozemních komunikacích.

4.5.5.2.2 Oddělení hlídkové služby

Oddělení hlídkové služby:

- vykonává úkoly při zabezpečování dohled nad veřejným pořádkem a bezpečností, dopravou, jehož součástí je odhalování, prošetřování a vyřizování přestupků svěřených do působnosti policie, provádí jednotlivé úkony v trestním řízení,
- odpovídá za provádění eskort,
- zajišťuje výkon činnosti při střežení osob v policejních celách,

- zajišťuje střežení zadržených osob podezřelých ze spáchání trestné činnosti při procesních úkonech,
- zajišťuje výkon hlídkové služby v územním obvodu,
- vede evidence a statistiky potřebné k plnění úkolů,
- spolupodílí se na provádění ochrany bezpečnosti osob a majetku, spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku,
- podílí se na zajištění činnosti pořádkové jednotky krajského ředitelství,
- spolupodílí se na plnění úkolů při ochraně ústavních činitelů v době jejich pobytu v územním obvodu,
- spolupodílí se na zabezpečení plnění úkolů na úseku ochrany veřejného pořádku a kriminality,
- spolupodílí se na plnění úkolů v oblasti dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- spolupodílí se na plnění úkolů na úseku odhalování, objasňování, oznamování a projednávání přestupků v dopravě,
- spolupůsobí při řízení provozu na pozemních komunikacích.

4.5.5.2.3 Dopravní inspektorát

Dopravní inspektorát:

- provádí samostatný výkon základních policejních činností v trestní řízení při odhalování, dokumentaci a prověřování trestné činnosti v rámci služby dopravní policie v územním obvodu,
- odpovídá za plnění úkolů v oblasti dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- odpovídá za plnění úkolů na úseku odhalování, objasňování, oznamování a projednávání přestupků v dopravě,
- odpovídá za šetření silničních dopravních nehod,
- zajišťuje výkon hlídkové služby v územním obvodu,
- realizuje preventivně výchovné aktivity zaměřené na účastníky provozu na pozemních komunikacích,
- analyzuje dopravní nehodovost a navrhuje opatření k eliminaci jejího nežádoucího vývoje,

- zpracovává dokumentaci k zjištěným přestupkům a trestným činům, hlášení komunikační závady, protokoly o technické silniční kontrole, o výsledcích kontroly dodržování dob řízení vozidel, bezpečnostních přestávek a dob odpočinku,
- vede evidence a statistiky potřebné k výkonu svých činností,
- spolupůsobí při řízení provozu na pozemních komunikacích,
- spolupracuje se správními orgány magistrátů měst a obecních úřadů obcí s rozšířenou působností v oblasti přestupků, jiných správních deliktů a zadržených řidičských průkazů,
- spolupracuje s celními úřady při předávání bloků na pokutu na místě nezaplacenou a hromadných výkazů nedoplatků,
- spolupracuje s okresními státními zastupitelstvími a se soudy v oblasti trestního řízení,
- spolupracuje s krajskými úřady v oblasti speciálních kontrol, kaucí a oznamování některých přestupků,
- spolupracuje s obcemi v oblasti preventivních projektů zaměřených na bezpečnost a plynulost silničního provozu, místní dopravně bezpečnostní situace a dopravně inženýrské problematiky,
- spolupracuje s městskou a obecní policií při měření rychlosti, při zajišťování bezpečnosti a plynulosti silničního provozu při dopravních nehodách, společenských a kulturních akcích,
- spolupodílí se na plnění úkolů při ochraně ústavních činitelů v době jejich pobytu v územním obvodu.

4.5.5.3 Územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování

Územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování:

- stanovuje směr rozvoje policejních činností organizačních článků služby kriminální policie a vyšetřování,
- odpovídá za koordinaci činnosti oddělení obecné kriminality, oddělení hospodářské kriminality, oddělení kriminalistické techniky a oddělení analytiky při plnění stanovených úkolů,
- odpovídá za analýzu a kontrolu činnosti podřízených organizačních článků,
- odpovídá za provádění metodické činnosti ve vztahu k podřízeným organizačním článkům,

- odpovídá za plnění úkolů na úseku trestního řízení a pátrání po osobách a věcech,
- operativně analyzuje bezpečnostní situaci, připravuje a realizuje bezpečnostní opatření a akce, poskytuje informace o bezpečnostní situaci k využití dalším organizačním článkům městského ředitelství,
- spolupracuje s okresními státními zastupitelstvími a soudy, probační a mediační službou,
- vede evidence a statistiky potřebné k výkonu svých činností,
- podílí se na ochraně ústavních činitelů v době jejich pobytu v územním obvodu.

Územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování dále řeší samostatně náročné a složité analytické, metodické a koncepční úkoly ve vztahu k usměrnění výkonu policejních činností spadajících do působnosti územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování v rámci územního obvodu:

- koordinuje činnost organizačních článků územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování při plnění úkolů k zajištění bezpečnosti osob a majetku a trestního řízení,
- podílí se přímo na analýze informací vzniklých z operativní práce služby kriminální policie a vyšetřování, spisových materiálů či stávajících informačních systémů policie,
- soustřeďuje informace o sériově páchané trestné činnosti, vyhodnocuje, zda tato trestná není páchána i u organizačních článků mimo územní obvod, předkládají návrhy k učinění dalších opatření,
- navrhuje vedoucímu územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování zřizování specializovaných pracovních týmů nebo pracovních skupin k objasnění závažné, organizované nebo sériově trestné činnosti, podílí se na vytváření podmínek jejich činnosti a kontrolní činnosti,
- předkládá vedoucímu územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování požadavky na finanční a materiální krytí potřeb výkonu služby,
- podílí se zpracováním podkladů na přípravě interních aktů řízení městského ředitelství a na připomínkovém řízení k interním aktům řízení policie,
- má oprávnění v intencích interních aktů řízení a delegovaných zmocnění v době nepřítomnosti vedoucího územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování schvalovat dílčí úkony policejní agendy,

- účastní se jednotlivých instruktážně metodických zaměstnání dle problematik a získané informace bezodkladně předává příslušníkům územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování,
- podílí se v rámci zpracovaných harmonogramů na činnosti výjezdových skupin,
- podílí se na zabezpečení kontrolní činnosti v rámci organizačních článků městského ředitelství,
- má oprávnění při výkonu své činnosti vyžadovat přímou součinnost všech organizačních článků městského ředitelství.

Organizačními články územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování jsou:

- Oddělení obecné kriminality,
- Oddělení hospodářské kriminality,
- Oddělení kriminalistické techniky,
- Oddělení analytiky.

V čele těchto organizačních článků územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování stojí vedoucí, který řídí a organizuje činnost tohoto organizačního článku ve své působnosti. Odpovídá za jeho činnost vedoucímu územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování a jeho úkoly jsou následující:

- odpovídá za přípravu a věcnou správnost zpracovaných dokumentů,
- odpovídá hospodárné využívání všech svěřených prostředků, jejich údržbu a provoz,
- řídí, organizuje, kontroluje a odpovídá za plnění úkolů podřízených, zpracovává jejich pracovní náplně a provádí jejich průběžné hodnocení,
- zajišťuje plnění úkolů, stanovuje metody a formy jejich realizace a vytváří podmínky k zabezpečení činnosti jím řízeného organizačního článku městského ředitelství,
- zastupuje městské ředitelství při jednání s jinými subjekty v rozsahu vymezené věcné působnosti,
- podílí se v rozsahu své pravomoci na vytváření podmínek pro zvyšování odborné kvalifikace a fyzické zdatnosti podřízených.

(RŘ MŘP Ostrava č. 4/2010, čl. 10)

4.5.5.3.1 Oddělení obecné kriminality

Konkrétní činnosti, zaměření a věcnou příslušnost jednotlivých oddělení obecné kriminality stanoví vedoucí územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování.

Oddělení obecné kriminality:

- vykonává náročné policejní činnosti v trestním řízení při odhalování, dokumentaci a vyšetřování skutkově a právně složité trestné činnosti v oblasti obecné kriminality v územním obvodu,
- odhaluje, objasňuje a vyšetřuje obecnou kriminalitu po liniích násilné, mravnostní a majetkové, včetně řešení problematiky ochrany kulturního dědictví, výbuchů, požárů, pátrání po osobách a věcech, trestné činnosti mládeže a páchané na mládeži a extremismu, kdy věcná příslušnost je upravena interními akty řízení,
- provádí operativně pátrací činnost v přímém výkonu služby, soustřeďuje poznatky k trestné činnosti a provádí jejich dokumentaci,
- operativně analyzuje situaci, připravuje a realizuje bezpečnostní opatření a akce, zabezpečuje vyhlásování a výkon pátrání po osobách a věcech, jakož i provádí vlastní pátrání,
- spolupracuje s okresními státními zastupitelstvími a soudy, probační a mediační službou,
- vede evidence a statistiky potřebné k výkonu svých činností,
- podílí se na ochraně ústavních činitelů v době jejich pobytu v územním obvodu.

(RŘ MŘP Ostrava č. 4/2010, čl. 19)

4.5.5.3.2 Oddělení hospodářské kriminality

Konkrétní činnosti, zaměření a věcnou příslušnost jednotlivých oddělení obecné kriminality stanoví vedoucí územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování.

Oddělení hospodářské kriminality:

- vykonává náročné policejní činnosti v trestním řízení při odhalování, dokumentaci a vyšetřování skutkově a právně složité hospodářské trestné činnosti v územním obvodu,

- odhaluje, objasňuje a vyšetřuje trestnou činnost v problematice podvodů, zpronevěr, krádeží, zkrácení daně, hospodářské kázně, trestné činnosti nehmotných práv a veřejných soutěží, včetně trestných činů na úseku neoprávněného podnikání a poškozování spotřebitele, kdy věcná příslušnost je upravena interními akty řízení,
- soustřeďuje poznatky k trestné činnosti v oblasti hospodářské kriminality a provádí jejich dokumentaci,
- operativně analyzuje situaci, připravuje a realizuje bezpečnostní opatření a akce, spolupracuje s okresními státními zastupitelstvími a soudy, probační a mediační službou,
- vede evidence a statistiky potřebné k výkonu svých činností,
- podílí se na ochraně ústavních činitelů v době jejich pobytu v územním obvodu,
- spolupracuje s celními orgány na úseku trestního řízení.

RŘ MŘP Ostrava č. 4/2010, čl. 20)

4.5.5.3.3 Oddělení kriminalistické techniky

Oddělení kriminalistické techniky:

- odpovídá za zajišťování a zpracovávání stop z míst událostí, včetně distribuce na expertizní pracoviště krajského ředitelství,
- odpovídá za včasnost a formální správnost doručování dožádání k vyhodnocování zajištěných stop ve vztahu k odboru kriminalistické techniky,
- odpovídá za provedení foto a video dokumentace z míst událostí, dílčích úkonů trestního řízení a operativní dokumentace; dokumentaci distribuuje dožadujícím organizačním článkům,
- zajišťuje vedení a využívání určených evidencí, statistik a databází,
- provádí doplňování dat do celostátních kriminalistických evidencí a informačních systémů, zodpovídá za jejich relevanci,
- vede metodicky pomocné kriminalistické techniky na obvodních odděleních.

(RŘ MŘP Ostrava č. 4/2010, čl. 21)

4.5.5.3.4. Oddělení analytiky

Oddělení analytiky:

- vykonává náročné policejní činnosti v trestním řízení při odhalování, dokumentaci a vyšetřování skutkově a právně složité trestné činnosti v příslušnosti územního obvodu, tvůrčím způsobem samostatně řeší náročné a složité analytické úkoly,
- odpovídá za plnění úkolů v oblasti případových a datových analýz při odhalování, objasňování a vyšetřování trestných činů šetřených v rámci územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování,
- analyzuje informace dostupné z operativní práce a spisových materiálů městského ředitelství či stávajících informačních systémů policie, to vše cíleně pro konkrétní případ i pro vyhodnocení sériovosti či pokračování v trestné činnosti, stanovuje pracovní hypotézy a postupy vedoucí k jejich potvrzení či vyvrácení,
- podílí se prostřednictvím analytiků na řešení závažné či sériové trestné činnosti v co nejranějších fázích šetření; začleňuje analytiky do výjezdových skupin,
- provádí odborná a metodická školení ve vztahu k informačním systémům
- zodpovídá za správnost statistických výstupů, organizuje, metodicky řídí a kontroluje práci vkladatelů těchto dat za městské ředitelství,
- periodicky provádí statistické uzávěrky v informačních systémech a zodpovídá za úplnost a formální správnost,
- vytváří, spravuje a aktualizuje domovské intranetové stránky územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování,
- v rámci podpůrné informační činnosti pro účely vedení územního odboru služby kriminální policie a vyšetřování zpracování statistické výstupy dle konkrétního zadání, datové analýzy, vytváří prezentace a podklady pro tvorbu souhrnných zpráv.

(RŘ MŘP Ostrava č. 4/2010, čl. 22)

4.6 Ekonomické zabezpečení fungování Policie ČR

Policie České republiky jako jednotka veřejné správy je tudíž financovaná z prostředků pocházejících ze státního rozpočtu České republiky. Konkrétněji jsou tyto finanční prostředky pocházející ze státního rozpočtu prvotně zařazeny do rozpočtové kapitoly Ministerstva vnitra České republiky, a tyto jsou dále vyčleněny na financování chodu Policie

ČR. Oproti minulosti s účinností zákona č. 273/2008 Sb. o Policii ČR jsou krajská ředitelství policie samostatnou účetní jednotkou s rozhodovacími pravomocemi, kdy Policejní prezídium zůstalo ekonomickou součástí Ministerstva vnitra ČR. To znamená, že jednotlivá krajská ředitelství jsou ekonomicky nezávislá na Policejním prezídiu, samostatně si hospodaří se svým rozpočtem tak, aby mohly pružně reagovat na ekonomické a finanční potřeby. Na ekonomickou činnost Krajských ředitelství Policie ČR se tedy zaměříme podrobněji.

Krajské ředitelství policie je organizační složkou státu čerpající prostředky ze státního rozpočtu české republiky Ministerstva vnitra, jíž jsou přiděleny k řízení, organizaci a výkonu ekonomických činností, plní základních úkolů v oblasti účetnictví a provádění některých úkonů ve věcech hospodaření a nakládání s majetkem státu, se kterým tato organizační složka hospodaří. Ekonomická činnost je zde chápána jako výkon práv, povinností a odpovědnost za hospodaření s rozpočtovými prostředky a jinými peněžitými prostředky státu, majetkem státu a vedení účetnictví podle prvních předpisů a interních aktů řízení.

Vedoucí organizační složky státu, tedy krajského ředitelství, odpovídá v rámci působnosti svěřené mu právními předpisy za správu rozpočtu a za ekonomickou činnost v organizační složce státu, zejména schvaluje:

- údaje pro sestavení návrhu rozpočtu organizační složky státu,
- rozpis rozpočtu pro organizační složku státu na rozpočtový rok,
- podklady pro státní závěrečný účet kapitoly,
- podklady o zúčtování s rozpočtem a finančním vypořádáním za organizační složku státu,
- příslušné účetní výkazy za organizační složku státu,
- příslušné finanční výkazy za organizační složku státu (OSS).

Vedoucí organizační složky státu je oprávněn k:

- rozdělení a přerozdělení přidělených rozpočtových prostředků v rámci stanovených závazných limitů a ukazatelů,
- nakládání s přidělenými rozpočtovými prostředky, včetně doplňkových zdrojů, při dodržení stanovených závazných limitů a ukazatelů,
- poskytování zálohy na financování provozních činností zálohovaným jednotkám
- rozhodnutí o vypořádání inventurních rozdílů,

- výdeji zásob do spotřeby včetně převodu zásob mezi sklady,
- převodu dlouhodobého majetku do užívání,
- převodu movitého majetku na jinou organizační složku státu,
- rozhodnutí o fyzické likvidaci nepotřebného movitého majetku,
- nakládání s prostředky fondu kulturních a sociálních potřeb.

Vedoucí organizační složky státu je dále oprávněn uzavírat smlouvy:

- o nakládání s movitým majetkem mezi OSS a dalšími OSS, příspěvkovými organizacemi a státními podniky,
- o úplatném nabývaní movitého majetku,
- o převodu majetku na právnické a fyzické osoby,
- o úplatném nabytí nemovitého majetku,
- na dodávku nebo poskytnutí služeb,
- na zhotovení věci nebo její části.

4.6.1 Odborné ekonomické útvary

V rámci krajských ředitelství jsou zřízeny odborné útvary odpovídající za jím svěřené úkoly v oblasti ekonomického zabezpečení OSS. Jedná se o:

Odborný útvar pro rozpočet a účetnictví,
 Odborný útvar pro mzdové zabezpečení,
 Odborný útvar pro správu majetku,
 Odborný útvar pro programové financování.

4.6.1.1 Odborný útvar pro rozpočet a účetnictví

Řídí a metodicky usměrňuje hospodaření s rozpočtem, organizuje a vypracovává návrh rozpočtu na příslušný rok, koordinuje a posuzuje návrhy na rozpočtová opatření v rámci organizační složky státu, organizuje a vypracovává podklady návrhu závěrečného účtu kapitoly za příslušný rok, koordinuje a vypracovává podkladové materiály ke střednědobému výhledu za organizační složku státu, vede evidenci o rozpočtu organizační složky státu a rozpočtových opatřeních. Odborný útvar pro rozpočet a účetnictví v oblasti účetnictví zejména zpracovává příslušné finanční a účetní výkazy, řídí a metodicky usměrňuje oblast vedení finančního a nákladového účetnictví, podílí se na vypracování zprávy o finančním vypořádání vztahů kapitoly ke státnímu rozpočtu za příslušný rozpočtový rok, zpracovává

podkladové materiály k vypracování návrhu závěrečného účtu OSS za příslušný rok, dohlíží na správnost vedení účetnictví, zabezpečuje pověření pro vedoucí příslušníky a vedoucí zaměstnance k provádění právních úkonů spojených s vedením účtů u bank. (RŘ SM Kraje č. 171/2008, čl. 4)

4.6.1.2 Odborný útvar pro mzdové zabezpečení

Odborný útvar pro mzdové zabezpečení v oblasti mzdového zabezpečení, včetně ostatních plateb za provedenou práci, povinného pojistného hrazeného zaměstnavatelem a sociálních dávek zejména organizuje a zpracovává podklady pro návrh rozpočtu na příští rok, zpracovává a předkládá návrhy na rozpočtová opatření v rámci organizační složky státu, organizuje a zpracovává podklady pro návrh závěrečného účtu OSS za příslušný rok v oblasti mezd, pojistného, sociálních dávek apod., koordinuje a zpracovává podklady ke střednědobému výhledu rozpočtu OSS, řídí a metodicky usměrňuje hospodaření s rozpočtovými prostředky, provádí příslušné odhady, analýzy apod. v oblasti mezd, souvisejících výdajů a sociálních dávek. (RŘ SM Kraje č. 171/2008, čl. 5)

4.6.2 Odborný útvar pro správu majetku

Tento útvar zabezpečuje zejména výkon funkce řídicího dislokačního orgánu, vede centrální evidenci nemovitostí, vydává odborná stanoviska ve věci hospodaření a nakládání s majetkem, vede evidenci movitého majetku, usměrňuje nakládání s trvale nebo dočasně nepotřebným majetkem, posuzuje návrhy na zařazení movitého majetku do jednotného systému číselníků, provádí kontrolní činnost v rozsahu stanoveném právními předpisy a interními akty řízení, provádí nabídkové řízení podle právního předpisu jiným OSS, metodicky řídí a usměrňuje hospodaření s majetkem. (RŘ SM Kraje č. 171/2008, čl. 6)

4.6.3 Odborný útvar pro programové financování

Odborný útvar pro programové financování spravuje rozpočet OSS v oblasti programového financování, k plnění tohoto úkolu zejména zpracovává podklady pro rozpis rozpočtu včetně návrhu struktury ukazatelů v oblasti programového financování, zpracovává komplexní podklady k návrhům na rozpočtová opatření v oblasti programového financování, plní funkci správce programu v oblasti programového financování, zpracovává dokumentace v oblasti programového financování a provádí její vyhodnocování.

Tytu uvedené útvary se přímo podílejí na zdárném ekonomickém fungování organizační složky státu, tedy krajských ředitelství policie společně s krajským ředitelem krajského ředitelství policie a jeho náměstky.

4.7 Shrnutí kapitoly

Policie ČR je jednou z největších „firem“ v tomto státě. Hospodaří s ročním rozpočtem cca 36 miliard korun. Před účinností zákona č. 273/2008 Sb. o Policii ČR bylo realitou, že se neaplikovaly zcela elementární principy hospodaření s finančními prostředky, které jsou běžně používány. Předpisy upravující nakládání s finančními prostředky v rámci policie byly zbytečně komplikované. Systém nakládání s těmito prostředky nebyl nastaven tak, aby podporoval výkon policejních činností. Součástí toho byla absence odpovědnosti vedoucího funkcionáře jak za výkon policejních činností, tak za jejich ekonomické zajištění. Nový zákon o Policii ČR dává krajským policejním správám postavení organizačních složek státu a účetních jednotek, obdobně jako je tomu u Hasičského záchranného sboru. To ve svém důsledku znamená decentralizaci ekonomických činností z Ministerstva vnitra a Policejního prezidia na krajské správy, a z jejich centralizace z okresní úrovně na krajskou. Takto se dosáhlo stavu, kdy vedoucí funkcionáři, kteří jsou odpovědní za výkon policejní činnosti na krajské úrovni, mohou nově disponovat odpovídajícími právními a zejména ekonomickými nástroji k plnění těchto úkolů. Takto došlo k odstranění stavu, kdy ekonomické nástroje využívali příslušníci v centru – na Policejním prezidiu, kteří však neodpovídali za kvalitu výkonu služby v regionu. Tato změna mimo jiné zrychlila reakci v ekonomické oblasti v souvislosti s potřebami praktického výkonu služby. Dále se dosáhlo stavu, kdy se Policejní prezidium věnuje pouze rozhodování věcí, které vyžadují centrální řízení.

Dále je z této kapitoly patrné, jak je Policie ČR velká složka, plnící mnoho rozličných úkolů, na kterých se také podílí celá řada zaměstnanců.

5 ZÁVĚR

Touto prací jsem chtěl vylíčit organizační strukturu Policie ČR, úroveň jejího řízení, její fungování od nejvyšších článků po nejnižší, pravomoci, úkoly a povinnosti Policie ČR a její ekonomické fungování a změny, které přinesl nový zákon o Policii ČR č. 273/2008 Sb.

Jako jedna z nejpodstatnějších změn policie je její nové územní uspořádání. Toto bylo učiněno ve snaze o decentralizaci této složky. Proto bylo odsouhlaseno postupné zřizování nových krajských ředitelství policie z dřívějších osmi na konečný počet čtrnáct. Poslední čtrnácté krajské ředitelství policie by mělo vzniknout v roce 2012. Účelem vytvoření nových krajských ředitelství policie bylo, aby tyto mohly pružněji reagovat na bezpečnostní potřeby na svém území, organizovat a zřizovat útvary dle demografického rozložení obyvatelstva na jejich teritoriu. Další podstatnou novinkou je, že každé krajské ředitelství si samo hospodaří s finančními prostředky a již není odkázáno na striktně dané rozpočtové kapitoly nastavené policejním prezídiem. Krajské ředitelství tedy může přerozdělovat jí svěřené finanční prostředky efektivněji a hospodárněji. Toto jsou jistě pozitivní změny oproti minulosti, které zefektivní a zrychlí práci policie, ale nebyly vyřešeny dva závažné problémy této reformy. První problém je ekonomický a druhý koncepční.

Ekonomický problém reformy policie je převážně spjat s vytvořením šesti nových krajských ředitelství Policie ČR. Každá decentralizace je určitě prospěšná, avšak finančně náročná, neboť jsou vytvořeny nové organizační jednotky a články. To znamená, že k dokončení reformy je nutné zřídit šest nových ředitelství s veškerým jejich zázemím a sídly. Toto je velmi nákladné, neboť s vytvoření sídla ředitelství je spjata budova, nová či rekonstruovaná, její vybavení a veškeré potřebné materiální zabezpečení. O navýšení plateb za služby spojené s provozem nově vzniklých policejních ředitelství nemluvě. Krom těchto výdajů se navýší i výdaje na personál, neboť vznikne 6 krajských ředitelů a jejich náměstků, které je potřeba s jejich personálem zaplatit. I když je pravdou, že část pracovníků PČR byla získána ze stávajících zaměstnanců původních policejních ředitelství, nicméně vznikly nové vrcholné vedoucí články, které je potřeba náležitě zaplatit. Tyto výdaje spojené s reformou Policie ČR v době, kdy státní rozpočet vykazuje značný schodek, jsou vynaloženy neúčelně, neboť Policie ČR i za původní organizace zdárně fungovala a plnila své úkoly a povinnosti. Dle mého názoru by stačilo reformu policie učinit tak, jak je stanovena v zákoně č. 283/2008 Sb. o Policii ČR, ale bez zřizování nových krajských ředitelství, čímž by bylo

ušetřeno nemalé množství finančních prostředků ze státního rozpočtu. Vytvoření těchto ředitelství by mohlo být učiněno dodatečně za příznivější finanční situace státního rozpočtu. Toto opatření by na funkci policie nemělo podstatný vliv.

Jako druhý problém se jeví koncepční reforma Policie ČR, neboť stát by měl hledět na to, aby veřejná správa byla sjednocena a veškeré její jednotky měly jasně daný a stejně vymezený prostor působnosti. Jejich spolupráce by měla být zažitá, neměnná a logicky odvoditelná.

Tohoto bylo sice částečně dosaženo při zřízení krajských správ Policie ČR, které jasně korespondují s krajským uspořádáním České republiky, avšak během projednávání nového zákona o policii a rozhodování o jejím uspořádání a územním členění měla být rovněž učiněna reforma spadající do působnosti ministerstva spravedlnosti, tedy reforma soudnictví. Policie, státní zastupitelství a soudy úzce spolupracují a pro zefektivnění jejich činnosti by koncepce obsahující jejich sladění velice prospěla. Tedy alespoň jejího územního uspořádání, neboť zde zůstaly zachovány určité paradoxy, které vznikají především z místní působnosti úřadů, neboť teritoriální příslušnost policie není totožná s místní příslušností státních zastupitelství a soudů, protože justice zůstala organizována podle krajů z r. 1960. Například v Ostravě obce, které nově spoluvytvářejí dnešní okres Ostrava-město, nadále patří v justičním systému do okolních okresů.

V praxi to vypadá tak, že věc, která spadá pod místní příslušnost Policie ČR daného kraje či územního odboru, je dozorována státním zastupitelstvím jiného okresu nebo kraje. Z toho vyplývá, že ve spolupráci těchto složek dochází ke zbytečným průtahům, což samozřejmě nejvíce pocítí občané.

Současné fungování Policie ČR i přes různé výše uvedené problémy, lze hodnotit jako dobré. Změny, které v policii probíhají, jsou dosti zásadní a na jejich aplikování do praxe časově náročné. S přihlédnutím na složitost, náročnost a rozmanitost úkolů, které Policie ČR má za povinnost plnit a snahu stát se moderním bezpečnostním sborem, jehož prioritou je ochrana osob, zdraví a majetku a dohled na dodržování zákonů, musím konstatovat, že Policie ČR je na dobré cestě stát se tím, čím chce. Tedy převážně službou občanům.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

1. BÍLEK, P. *Demokratický právní stát ve světle práva na bezpečnost*. Praha: Policejní akademie ČR, 2003. ISBN 80-7251-122-X.
2. BOHMAN, M.; SLUŠNÝ, J. *Světové dějiny policie: středověk, novověk*. Praha: Slávy dcera, 2006. ISBN 978-80-7251-267-6.
3. FILÁK, A.; BOHMAN, M. *Policie evropských zemí a mezinárodní policejní spolupráce (vybrané aspekty)*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2007. ISBN 978-80-7251-267-6.
4. CHMELA, Z. *Management výkonných organizačních článků*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2007. ISBN 978-80-7251-259-1.
5. Kolektiv autorů. *Reforma Policie ČR, služby v nových podmínkách*. Praha: MV ČR, 2009.
6. Organizační schéma Policie České republiky. Dostupné z WWW: <<http://www.policie.cz/clanek/policejni-prezidium-ceske-republiky-40786.aspx>>
7. PORADA, V.; FILÁK, A. *Základy teorie a metodologie policejních věd a teorie policejně bezpečnostní činnosti*. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2007. ISBN 978-80-7251-239-3.
8. RŘ KŘP Sm kraje č. 168/2009
9. RŘ KŘP MS kraje č. 37/2010
10. RŘ MŘP Ostrava č. 4/2010
11. RŘ PČR S Sm. Kraje č. 171/2008
12. VANGELI, B. *Zákon č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky s komentářem*. Praha: Beck, 2008. ISBN 978-80-7400-142-0.
13. ZPPP č. 42/2010

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obr. 1 Stav před 1. 1. 2009 – 8 krajských policejních správ a 14 vyšších územních samostatných celků ČR (VÚSC), str. 29

Obr. 2 14 VÚSC a 14 krajských ředitelství Policie ČR, str. 29

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

KŘP – krajské ředitelství policie

MS – Moravskoslezský

OSS – organizační složka státu

PČR – Policie České republiky

PP – policejní prezident

RPP – rozkaz policejního prezidenta

RŘ – rozkaz ředitele

SKPV – služba kriminální policie a vyšetřování

VÚSC – vyšší územní samostatný celek

ZPPP – závazný pokyn policejního prezidenta

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Prohlašuji, že

- jsem byl seznámen s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo,
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3),
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO,
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona,
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytovat licenci k jejímu využití mohou jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díly vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 7.5.2010

Lukáš Chovanec

Ostrava – Poruba, Moyzesova 1385

SEZNAM PŘÍLOH

- Příloha 1** Organizační schéma Policejního prezidia Policie České republiky
- Příloha 2** Organizační schéma Krajského ředitelství Policie České republiky
- Příloha 3** Organizační schéma Městského ředitelství Policie České republiky

